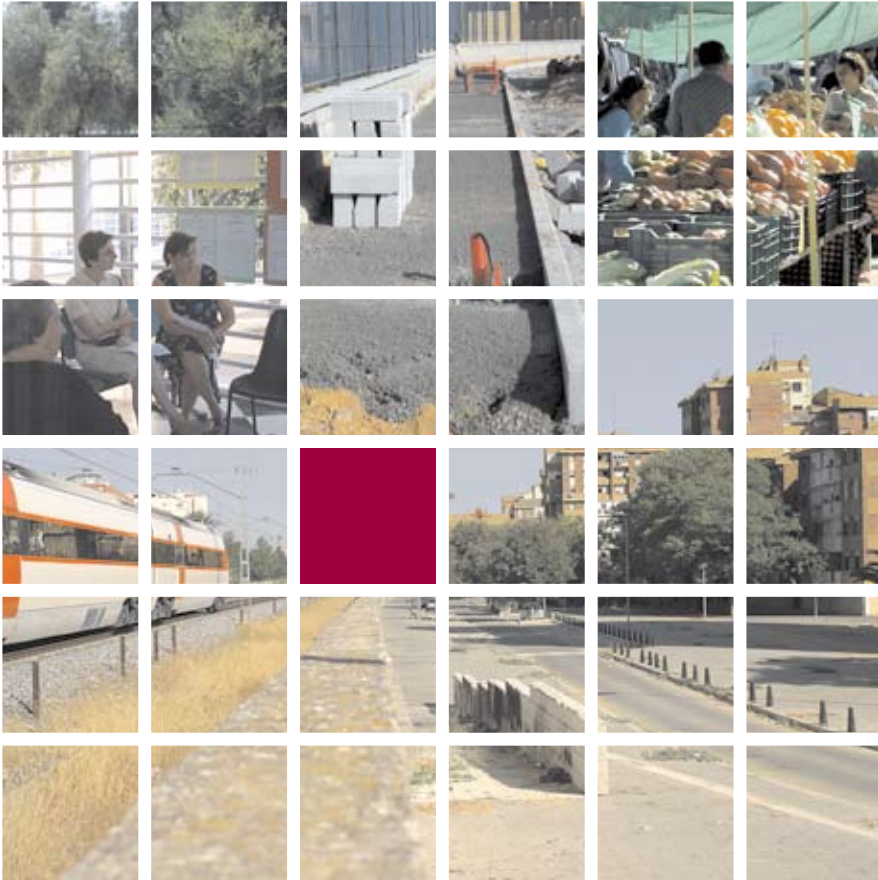


Plan Integral del
Polígono SUR
SEVILLA



Plan Integral del Polígono **SUR**

SEVILLA



DELEGACIÓN
DEL GOBIERNO
EN ANDALUCÍA



JUNTA DE ANDALUCÍA



NOS DO
AYUNTAMIENTO DE SEVILLA

Equipo de trabajo:

- Comisionado para el Polígono Sur:
 - Jesús Maeztu Gregorio de Tejada
- Dirección técnica:
 - Montserrat Rosa Caro
- Equipo técnico:
 - Ángeles Barea Salas, Eusebio Bereginal Casas, José Carmona Gallego, Aurora Delgado García, Antonio Gómez Rodríguez, Manuel Jiménez López, José Lobillo Eguibar, Eva Mariño Domínguez, Marta Raya Jiménez, Auxiliadora Salido López, Francisco Sánchez Rodríguez, María Torres Pérez, Talía Vega Martínez
- Colaboradores:
 - María Ángeles Ávila Castro, Rafael Díaz Ortiz, Felipe Escudero Ortiz de la Tabla, Manuela Fernández Martín, María Romero Rodríguez, Paco Santiago Jiménez

Formación externa complementaria al Plan Integral:

- Observatorio internacional CIMAS (I. U. IEPALA)

Diseño y maquetación:

- grupo entorno, s.l.
- Alonso Cruz

Impresión:

- Coria Gráfica

Depósito legal:

-

PARTICIPACIÓN EN LA ELABORACIÓN DEL PLAN INTEGRAL

Queremos hacer especial mención y agradecimiento a todos los vecinos y vecinas, y en especial a las más de cuatro mil personas que han participado en la elaboración del Plan Integral: analizando las distintas situaciones en las que viven, proponiendo soluciones, y también, contribuyendo a la construcción de nuevas metodologías participativas, de nuevos modelos de gestión y de prácticas sociales que son la base en la que se sustenta este Plan Integral para el Polígono Sur.

Junto a estos vecinos y vecinas han participado y apoyado la elaboración del Plan integral entidades, servicios y organismos de distinto carácter, que han venido a completar las diversas miradas que podemos encontrar en el barrio.

ENTIDADES SOCIALES

- Plataforma Ciudadana «Nosotros También Somos Sevilla»
- Coordinadora de Salud del Polígono Sur
- Coordinadora de Educación del Polígono Sur
- Coordinadora de Mujeres del Polígono Sur
- Residencia Universitaria «Flora Tristán»
- Asociaciones de Vecinos de Barriadas:
 - Asociación de Vecinos «Antonio Machado de Manuel Falconde»
 - Asociación de Vecinos «El Sur»
 - Asociación de Vecinos «Esperanza Sur»
 - Asociación de Vecinos «Martínez Montañés»
 - Asociación de Vecinos «Murillo»
 - Asociación de Vecinos «Solidaridad»
 - Asociación de Vecinos «Tierras del Sur»
- Asociaciones de Vecinos de Plazoletas, Comunidades de Propietarios e Intercomunidades:
 - Asociación de Vecinos «Giménez Fernández»
 - Asociación de Vecinos «Los Reunidos del Patio 12»
 - Asociación de Vecinos «La Buena Gente»
 - Asociación de Vecinos «Los Niños del Patio 2»
 - Asociación de Vecino «Torres de Murillo»
 - Asociación de Vecinos «Murillo Sur»
 - Intercomunidad de la plazoleta de Padre Juan Sebastián Bandarán 3
 - Comunidad de Propietarios de Nuestra Señora de la Oliva «La General»
 - Intercomunidad de propietarios de Cielo Azul, San Antonio y Giralda Sur
 - Intercomunidad de propietarios de Getsemaní/ Nueva Europa
- Confederación de Asociaciones de Vecinos de Andalucía
- Entidades de intervención socioeducativa y familiar y prestadoras de servicios:
 - Asociación para la Prevención y Ayuda al Toxicómano «Alborear»
 - Asociación «Entre Amigos»
 - Asociación «Villela Or Gao Caló»
 - CIMA
 - Unión Romani
- Asociación Juvenil «Grupo Boom Polígono Sur»
- Asociación Cultural, Cristiana y Cofrade «Jesús de la Bendición y Esperanza su Soledad»
- Médicos del Mundo
- Asociación «Zaqueo»
- CERES
- Mano a Mano
- Equipo de Mediación Familiar (EMFA)
- Asociación «Amigos de la Paz»
- Red Andaluza de Lucha Contra la Pobreza y la Exclusión Social
- Fundación del Secretariado Gitano
- IDEPSUR
- FEANSAL
- FAKALI
- Confederación de Medianas y Pequeñas Empresas (CEMPE)
- Asociación Grupo Interdisciplinar sobre Drogas (GID)
- Asociaciones Educativas:
 - AMPA del Centro de Atención Socioeducativa «La Providencia»
 - AMPA del Centro de Atención Socioeducativa «Nuestra Señora de La Oliva»
 - AMPA del Centro de Atención Socioeducativa «La Mía»
 - AMPA del Centro de Atención Socioeducativa «Gloria Fuertes»
 - AMPA del Centro de Educación Primaria «Alberto Lista»
 - AMPA «Colores Andaluces» del Centro de Educación Infantil y Primaria «Andalucía»
 - AMPA del Centro de Educación Infantil y Primaria «Fray Bartolomé de las Casas»
 - AMPA del Centro de Educación Infantil y Primaria «Giménez Fernández»
 - AMPA «ITACA» del Centro de Educación Primaria «Manuel Canelá»
 - AMPA del Centro de Educación Primaria «Zurbarán»
 - AMPA del Centro de Educación Primaria «Nuestra Señora de la Paz»
 - AMPA del Centro de Educación Infantil y Primaria «Paz y Amistad»

- AMPA «Thomas Alva Edison» del Centro de Educación Secundaria y Bachillerato «Polígono Sur»
- AMPA del Centro de Educación Secundaria «Antonio Domínguez Ortiz»
- AMPA del Centro de Educación Secundaria «Joaquín Romero Murube»
- Asociación Cultural de Adultos «El Esqueleto»
- Asociaciones de Ocio/Cultura:
 - Asociación Centro Cultural «Los Amigos de Las Letanías»
 - Asociación Cultural «La Única»
 - Asociación Familiar «La Oliva»
 - Asociación Familiar de Las Letanías
- Asociaciones de Mayores:
 - Asociación Centro Cultural de la Tercera Edad «Los Cuarentones»
 - Asociación de la Tercera Edad «Empezando a Renacer»
 - Club «La Paloma» de la Tercera Edad
 - Unión Provincial de Pensionistas y Jubilados
- Asociaciones Medioambientales:
 - Asociación «Amigos de los Jardines de la Oliva»
 - Asociación «Natura 2000»
- Asociaciones y Peñas Deportivas:
 - «Sevilla 3000», C.F.
 - Peña Juvenil «U.D. Rayo Betis»
 - Peña Bética «La Oliva»
- Asociaciones de Mujeres:
 - Asociación de Mujeres Gitanas «Akherdi I Tromipen»
 - Asociación de Mujeres «Síbalis»
 - Asociación de Mujeres «Punto Sur»
 - Federación de Mujeres Progresistas de Andalucía
- Parroquias y grupos de la Iglesia Católica:
 - Parroquia Nuestra Señora de la Oliva
 - Parroquia San Pío X
 - Parroquia Jesús Obrero
 - Caritas de las distintas parroquias
 - Fundación Don Bosco
- Asociaciones y grupos de la Iglesia Evangélica:
 - La Unción
 - Paz y Familia
 - Grupo Evangelista de Antonio Machado
 - Denominación Raíz de Filadelfia
- Asociación de Comerciantes de Los Verdes

ORGANISMOS PÚBLICOS

- Gobierno Central
 - Delegación del Gobierno de la Administración Central
- Junta de Andalucía
 - Consejería de la Presidencia
 - Consejería de Gobernación
 - Consejería de Economía y Hacienda
 - Consejería de Justicia y Administración Pública
 - Consejería de Innovación, Ciencia y Empresa
 - Consejería de Obras Públicas y Transportes
 - Consejería de Empleo
 - Consejería de Educación
 - Consejería de Turismo, Comercio y Deporte
 - Consejería de Salud
 - Consejería de Educación
 - Consejería para la Igualdad y Bienestar Social
 - Consejería de Cultura
 - Consejería de Medio Ambiente
 - Empresa Pública del Suelo de Andalucía
 - Servicio Andaluz de Empleo (SAE)
 - Servicio Andaluz de Salud (SAS)
 - Fundación Andaluza Fondo de Formación y Empleo
 - Fundación Andaluza de Servicios Sociales (FASS)
 - Fundación Andaluza para la Integración del Enfermo Mental (FAISEM)
 - Instituto Andaluz de la Mujer
 - Centro Provincial de Drogodependencias
 - Agencia Andaluza para el Desarrollo del Flamenco
- Ayuntamiento de Sevilla
 - Delegación de Presidencia
 - Delegación de Gobernación
 - Delegación de Innovación, Educación y Universidades
 - Delegación de Participación Ciudadana
 - Delegación de Urbanismo
 - Delegación de Empleo
 - Delegación de Fiestas Mayores
 - Delegación de Bienestar Social
 - Delegación de Hacienda
 - Delegación de Economía e Industrias
 - Delegación de Cultura
 - Delegación de Igualdad
 - Delegación de Salud y Consumo
 - Delegación de Recursos Humanos
 - Delegación de Vía Pública
 - Delegación de Medio Ambiente
 - Delegación de Juventud y Deportes
 - Junta Municipal de Distrito Sur
 - Grupos Políticos Municipales: PSOE, IU, PP, PA
 - Empresas Municipales: EMASESA, LIPASAM, TUSSAM, EMVISESA

CENTROS Y SERVICIOS PÚBLICOS DEL POLÍGONO SUR

- Centro de Atención Socioeducativa «La Providencia»
- Centro de Atención Socioeducativa «Nuestra Señora de La Oliva»
- Centro de Atención Socioeducativa «La Mía»
- Centro de Atención Socioeducativa «Gloria Fuertes»
- Centro de Educación Primaria «Alberto Lista»
- Centro de Educación Infantil y Primaria «Andalucía»
- Centro de Educación Infantil y Primaria «Fray Bartolomé de las Casas»
- Centro de Educación Infantil y Primaria «Giménez Fernández»
- Centro de Educación Primaria «Manuel Canela»
- Centro de Educación Primaria «Zurbarán»
- Centro de Educación Primaria «Nuestra Señora de la Paz»
- Centro de Educación Infantil y Primaria «Paz y Amistad»
- Centro de Educación Secundaria y Bachillerato «Polígono Sur»
- Centro de Educación Secundaria «Antonio Domínguez Ortiz»
- Centro de Educación Secundaria «Joaquín Romero Murube»
- Centro de Educación Permanente Polígono Sur
- Servicios de Orientación Educativa
- Servicios Sociales Comunitarios del Polígono Sur
- Equipo de Tratamiento Familiar 1 y 7
- Centro Cívico «El Esqueleto»
- Unidad de Promoción de la Salud
- Centro de Salud Polígono Sur
- Centro de Salud de Letanías
- Centro de Día de Incorporación Sociolaboral para Drogodependientes
- Centro de Tratamiento de Adicciones (CTA)
- Punto de Información a la Mujer
- Oficina Única de Vivienda del Polígono Sur
- Taller de Empleo Polígono Sur
- Andalucía Orienta del Polígono Sur
- Experiencias Mixtas de Formación y Empleo Sur
- Servicio Unificado de Renovación y Generación de Empleo (SURGE)
- Programa Red de Recursos para el Empleo (REDES)
- Servicio ALPE Sur (Agentes Locales de Promoción de Empleo)
- Servicio de Orientación y Preformación para el Empleo (OPEM)
- Oficina del Servicio Andaluz de Empleo Huerta de la Salud
- Centro de Formación Profesional Ocupacional «Tierras del Sur»

INICIATIVAS PRIVADAS

- Productora Audiovisual RAVAZSA
- Dolmen Consulting Inmobiliario S.L.

El Polígono Sur de Sevilla ha sido la historia de un fracaso. Un doloroso fracaso al que no es fácil encontrar un culpable porque rara vez existe realmente un culpable cuando la envergadura del fracaso tiene las dimensiones del que viene asolando desde hace años al castigado vecindario del Polígono Sur.

Las Administraciones públicas, ciertamente, se han movilizado en el pasado para hacer frente a esa situación: y lo han hecho con sensibilidad, interés y buena voluntad; lo han hecho movilizando cuantiosos recursos presupuestarios en los distintos planes parciales o generales de intervención en la barriada puestos en marcha desde la década de los ochenta. Tales planes, sin embargo, han fracasado en lo sustancial. No hemos conseguido con ellos regenerar el tejido social, económico, cultural o urbano del Polígono Sur.

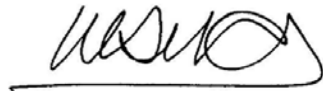
De la pública conciencia de ese fracaso colectivo nace la iniciativa impulsada conjunta-mente desde el Ayuntamiento de Sevilla y la Junta de Andalucía de crear a finales del año 2003 el Comisionado para el Polígono Sur de Sevilla: un órgano que, tras revisar crítica-mente las actuaciones llevadas a cabo en el pasado, comprometió toda su energía en la redacción de un ambicioso Plan Integral del Polígono Sur. Un plan –y esto es muy importante resaltarlo- a cuya formulación no han sido en ningún momento ajenos los propios vecinos del barrio.

Todos sabemos a estas alturas, y el Comisionado lo sabe mejor que nadie, que, ante problemáticas tan hondas y complejas como ésta, las fórmulas políticas y administrativas de “todo por el barrio pero sin el barrio” conducen al fracaso. La única posibilidad de quebrar el cerco de dolor y fatalidad que ahoga al Polígono Sur es la participación activa, comprometida y responsable del vecindario, su implicación en los proyectos urbanísticos, sanitarios, socioeducativos o sociofamiliares que configuran el Plan Integral, su protagonismo social no sólo como beneficiarios directos, sino en ocasiones también como gestores y fiscalizadores del propio plan. Todo por el barrio, sí, pero con el barrio, pues sin él estaríamos de nuevo condenados al fracaso.

El 20 de diciembre del año pasado, el Consejo de Gobierno aprobaba el Plan Integral, pacientemente elaborado durante meses por el Comisionado que dirige Jesús Maeztu sin menospreciar ni dejar de sopesar detenidamente ni una sola de las opiniones, sugerencias y propuestas de los más de 4.000 vecinos y colectivos del Polígono Sur que se han implicado en el proceso de elaboración del mismo. Es un documento detallado, ambicioso y práctico para cuya ejecución no va a faltar financiación pública de ninguna de las cuatro Administraciones implicadas: el Ayuntamiento de Sevilla, que ha tenido una participación singularmente activa en el proyecto; la Diputación Provincial; la Junta de Andalucía y el Gobierno de España.

El Plan Integral para el Polígono Sur prevé actuaciones tan diversas como nuevas zonas verdes, más centros deportivos y culturales, revitalización de servicios públicos, supresión de barreras que aíslan al barrio del resto de la ciudad, rehabilitación de viviendas, programas de inserción sociolaboral, planes de autoempleo, microcréditos, iniciativas en materia de salud pública o propuestas específicas contra el absentismo escolar.

Son operaciones y propuestas en conjunto de una gran envergadura, pero que tomadas una a una pretenden simplemente ser medidas cercanas, realizables y, sobre todo, eficaces. El plan, en definitiva, es eso: un proyecto ambicioso pero realista para conjurar colectivamente el largo historial de errores y olvidos del Polígono Sur, un intento sincero de borrar de una vez por todas el estigma de la decepción del horizonte vital de la humilde barriada sevillana.



Manuel Chaves González
PRESIDENTE DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA

El Plan Integral del Polígono Sur de Sevilla es la materialización de una novedosa experiencia. Las Administraciones Públicas, acudiendo a la llamada de los vecinos crearon en octubre de 2003 un Comisionado encargado de canalizar las distintas necesidades vecinales. El Comisionado demanda a las tres administraciones con competencia en el barrio, autonómica, municipal y central un compromiso de actuación para la mejora de las condiciones de vida en el barrio, cada una de ellas en el marco de sus respectivas competencias. El compromiso de las Administraciones queda materializado en este plan de actuación a ocho años (2006-2014) que hoy se presenta.

Uno de los objetivos de este proyecto es dar un giro significativo a la intervención de las Administraciones Públicas en la transformación de las condiciones de vida de los vecinos del barrio, pretendiendo su mejora sustancial en todos los aspectos: urbanismo, salud, educación, trabajo y convivencia, de tal manera que se establezcan mecanismos que permitan la integración social de los vecinos que en él viven.

La novedad de este Plan Integral para la recuperación del Polígono Sur, estriba en la puesta en marcha de una forma de trabajar de las Administraciones Públicas diferente, pues se trata de atender las demandas ciudadanas en cada problema concreto, y buscar la solución individualizada: para cada problema, una comisión con recursos materiales y humanos suficientes hasta la resolución del mismo, invirtiendo en ello el tiempo que sea necesario.

En el ejercicio de las competencias de gobierno y administración propias de la Administración Central, las referidas a la Seguridad Ciudadana, la Delegación del Gobierno en Andalucía, en la Junta Local de Seguridad celebrada el pasado 16 de enero, se incorpora a este Plan Integral para la recuperación del barrio, con el firme propósito de romper el asilamiento funcional y administrativo, el deseo de formar parte activa de este multidisciplinar proyecto y el compromiso del gobierno de la nación en esta experiencia de integración social.



Juan José López Garzón
EL DELEGADO DEL GOBIERNO EN ANDALUCÍA

Existen diversas maneras de ver la ciudad. Según la nuestra, Sevilla no se entiende actualmente si no es desde todo su territorio, desde todos sus barrios. La ciudad no puede tener una zonas «mas importantes» que otras. Todas lo son por igual, aunque cada una realice funciones diferentes. Esa es la base de toda nuestra actuación. Por eso, el gobierno de Sevilla está acometiendo decenas de acciones en materia de reurbanización, de equipamientos, de transportes, de vivienda,... destinadas a conseguir esa igualdad de oportunidades en todos los barrios de la ciudad.

Desde hace años, décadas, el Polígono Sur ha venido sufriendo un agravamiento progresivo de sus problemas urbanos y socioeconómicos. Aún siendo un espacio también diverso en su configuración interna, es evidente que, con carácter general, sus estándares de calidad de vida se alejaban de lo que pretende ser el escenario de una ciudad cada vez más dinámica, y más moderna. Y la ciudad dual no sólo no es justa, sino que tampoco es sostenible a medio plazo. Aún menos aquí, donde la convivencia social y la vivencia comunitaria de la urbe es un verdadero referente de nuestra cultura, de nuestra manera de ser y de entender Sevilla.

Con el liderazgo del Presidente de la Junta de Andalucía, con la implicación decidida por parte de todas las administraciones, y con la eficaz gestión del Comisionado del Polígono Sur, se ha puesto en marcha el camino del cambio para estos barrios. Pero sobre todo y ante todo, creo que debemos de tener fundadas esperanzas en este proceso porque emana del movimiento y la participación vecinal. Miles de hombres y mujeres han participado no sólo en la justa reivindicación, sino también en el diseño de las propuestas. Eso crea un tejido de compromiso social que es el que sustenta y da cuerpo al plan, y garantiza que sus acciones se ejecuten conforme a lo previsto.

El Ayuntamiento de Sevilla, con su aprobación unánime en Pleno, respalda y asume el plan porque es un plan bueno para el Polígono Sur, y bueno para toda Sevilla.

Aún así es mucho el trabajo que queda. Se abre una etapa nueva en la que todos los esfuerzos serán pocos para llegar a buen puerto. Sin embargo, creo sinceramente que hay razones para el optimismo, un optimismo sensato y racional, que parte de la constatación de que en esta parte de Sevilla hay «mucha Sevilla». En estas avenidas, en estos bloques, en estas plazas, late el pulso de la ciudad con la misma o mayor intensidad que en cualquier otra parte. Y por eso, porque creemos en el futuro de Sevilla, creemos también en el futuro del Polígono Sur.



Alfredo Sánchez Monteseirín
ALCALDE DE SEVILLA

Como Comisionado para el Polígono Sur de Sevilla, es un motivo de esperanza la presentación de este Plan Integral reclamado por los vecinos, colectivos y entidades del Polígono Sur, debatido y trabajado con ellos, con los técnicos y responsables políticos de las tres Administraciones –Central, Autonómica y Local- y aprobado en sus respectivos órganos.

Todos coincidimos en que ya no es posible pensar y actuar en las mejoras y avances de Sevilla al margen de lo que acontece en esta parte importante y de gran futuro para la ciudad, como es el Polígono Sur. Tampoco, que una gran parte de ella se desarrolle a costa de la marginación, del sufrimiento y del deterioro de otras. Es la hora del Polígono Sur de Sevilla. Muchas han sido las intervenciones realizadas años atrás. La escasez de resultados eficaces nos revela que las actuaciones necesarias precisan de otra manera de hacer las cosas y otros métodos en los que principios como participación, integralidad, seguimiento y evaluación, etc. se trabajen con los vecinos y se hagan realidad en el día a día.

Por todo ello, junto con mi equipo que ha impulsado y coordinado el contenido de este Plan Integral, expreso hoy mi ilusión y mi fe en esta herramienta que hemos construido entre todos con gran esfuerzo, porque estoy convencido que ahí están diseñadas las bases y las condiciones necesarias para la deseada normalización e integración de los mismos como ciudadanos en pie de igualdad y sujetos de derechos y deberes para con la Comunidad. Nos alienta contar con la complicidad de los vecinos y confiamos también en la imprescindible firmeza y voluntad política de las tres Administraciones implicadas, conscientes de la gravedad de la situación y de la oportunidad única que se nos presenta



Jesús Maeztu Gregorio de Tejada
COMISIONADO PARA EL POLÍGONO SUR

PRESENTACIÓN	18
INTRODUCCIÓN	21
Antecedentes y justificación	22
Ámbito	23
Metodología.....	26
DIAGNÓSTICO	31
AREA I: Urbanismo y convivencia vecinal	32
Urbanismo y servicios públicos en el Polígono Sur	32
Movimiento vecinal y convivencia ciudadana	57
Seguridad ciudadana	65
Ocio y deporte.....	66
AREA II: Inserción sociolaboral y promoción de la iniciativa económica	68
Función y rasgos socioeconómicos: formación, ocupación y tejido empresarial.....	68
Dispositivos, programas y entidades.....	73
AREA III: Salud comunitaria	76
Problemas en salud comunitaria	76
Vulnerabilidad social y acceso a la atención sanitaria	79
Recursos para la salud comunitaria.....	80
AREA IV: Intervención socioeducativa y familiar	84
La intervención socioeducativa	84
La intervención social desde los servicios sociales comunitarios.....	92
OBJETIVOS	105
Áreas y ejes estratégicos para la intervención.....	106
Objetivos.....	107
MODELO DE GESTIÓN DEL PLAN	115
Coordinación.....	116
Participación	117
Descentralización	118
Flexibilidad y adaptabilidad	118
Una programación operativa modulada.....	119
Las metodologías de trabajo.....	120
Órganos de coordinación, gestión y participación	121
EJES Y PROGRAMAS DE ACTUACIÓN	123
Área de Intervención 1: Urbanismo y convivencia.....	124
Área de Intervención 2: Inserción sociolaboral y promoción de la iniciativa económica	126
Área de Intervención 3: Salud comunitaria.....	127
Área de Intervención 4: Intervención socioeducativa y familiar..	128
Actuaciones Transversales	130

Cumpliendo un compromiso

La presente publicación recoge el contenido del Plan Integral del Polígono Sur de Sevilla. Con la construcción participada, la aprobación institucional y la presentación pública de este Plan se da cumplimiento a uno de los elementos clave del encargo recibido por el Comisionado para el Polígono Sur cuando es creado en octubre de 2003: marcar un nuevo rumbo a la intervención de las Administraciones Públicas en la transformación y mejora sustancial de las condiciones de vida de los vecinos de este barrio de la ciudad de Sevilla.

Esta nueva concepción de la intervención pública, desarrollada en el Plan y fundamentada en la apuesta por la integralidad en los contenidos, procesos y procedimientos de las actuaciones, la ha hecho propia toda la Administración Pública con competencias en el Polígono Sur. Así el 20 de diciembre de 2005 es aprobado por el Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía. De igual modo el 29 del mismo mes se aprueba por la Junta de Gobierno del Ayuntamiento de Sevilla, y es refrendado unánimemente por todos los concejales en el Pleno municipal hispalense. Por último, en el marco de la Junta Local de Seguridad del 16 de enero de 2006, el Gobierno Central se incorpora a este proceso de aprobaciones dando luz verde, en el ámbito de sus competencias, al Plan de Seguridad para el Polígono Sur.

Con este respaldo a la ejecución del Plan Integral de los distintos órganos de gobierno de la Junta de Andalucía, el Ayuntamiento de Sevilla y el Gobierno de la Nación, éste deja de ser una propuesta impulsada por el Comisionado para convertirse en el Plan de actuaciones de estas tres administraciones en el Polígono Sur durante los próximos ocho años.

El contenido del Plan Integral

El documento del Plan Integral que tiene en sus manos está estructurado en cinco apartados.

El primero hace una aproximación a la forma en la que ha sido elaborado el Plan Integral, señalando tanto los antecedentes a este proceso como las finalidades y metodología con la que se ha desarrollado el trabajo de ciudadanos, técnicos y responsables políticos para analizar colectivamente la situación del barrio y articular conjuntamente alternativas de intervención sobre los problemas presentes.

El segundo apartado recoge una breve síntesis de los resultados del Diagnóstico realizado sobre la situación del barrio en relación a cuestiones claves como el empleo, la educación, la salud, el urbanismo, vivienda, los servicios públicos o el tejido social. Este primer momento del proceso de construcción del Plan Integral generó una gran cantidad de materiales que la presente publicación no puede recoger pero que dará lugar a futuras publicaciones.

Los tres apartados restantes, y como resultado propositivo del propio Diagnóstico, desarrollan propiamente el Plan Integral al definir los objetivos, la metodología de gestión y los ejes y programas de actuación. En estos últimos capítulos se plantea el camino que, a través del Plan, se recorrerá para ir posibilitando la transformación del barrio. Una visión del proceso compartida por ciudadanos, técnicos y responsables políticos implicados en la construcción, y posterior aprobación, del Plan.

Dos ejes centrales del Plan: el modelo de financiación y el de gestión

Con la aprobación del presente Plan Integral del Polígono Sur las tres administraciones implicadas deciden garantizar la sostenibilidad política y técnica del mismo a través de la aprobación íntegra del documento, así como de un modelo de financiación y de un modelo de gestión apropiados.

Puesto que el modelo de financiación es una de las dificultades centrales para garantizar la sostenibilidad, tanto en el tiempo como en los procesos, la aprobación del Plan recoge el compromiso de la Administración Pública con el desarrollo de cada uno de los programas y actuaciones acordadas, asegurando los recursos necesarios para ello y una gestión de los mismos flexible, con continuidad, y adaptada a las necesidades del barrio.

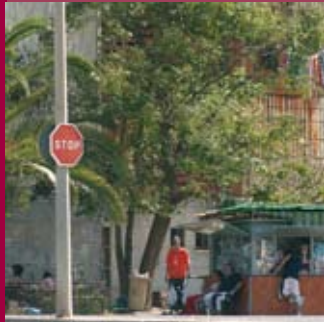
El Plan Anual que presente el Comisionado para el Polígono Sur de Sevilla a las distintas administraciones, proponiendo programas y actuaciones que se ajusten al Plan aprobado, marcará las acciones desde cada Consejería, Delegación Municipal y Delegación del Gobierno Central. Éstas serán recogidas en sus partidas presupuestarias, previa aprobación por cada órgano competente. El Plan Integral no se constituye en partidas presupuestarias específicas, sino en un modelo de gestión que garantiza:

- La capacidad para evaluar y revisar los programas y actuaciones con temporalidad anual o plurianual; pudiendo darles continuidad, suspenderlos o modificarlos.
- La integralidad, tendiendo a incardinar programas y actuaciones que necesariamente deben articularse en tiempos y procedimientos.
- Los recursos necesarios para realizar las actuaciones y programas contenidos en las planificaciones anuales.

Igualmente se asume, por las administraciones implicadas, un modelo de gestión adaptado a las necesidades de actuación en el Polígono Sur, y que potencia las posibilidades de éxito del Plan y de la eficacia de sus medidas. Una gestión informada por principios básicos de buena gestión administrativa, y que asegura:

- La coordinación: instituyendo al Comisionado como interlocutor único de las administraciones que eleva de manera anual las planificaciones integrales, y que coordina en procesos, procedimientos y resultados la intervención de las tres administraciones.
- La adaptación: adecuando los tiempos y las metodologías de intervención desde los distintos recursos para posibilitar su complementariedad y sinergias, así como la respuesta a las peculiaridades y necesidades de la zona.
- Las metodologías de trabajo: rompiendo el aislamiento funcional y administrativo entre las diversas categorías y niveles de intervención que actúan en el Polígono Sur.
- La participación ciudadana: desarrollando y consolidando las estructuras de participación que han elaborado el Plan Integral. Estos mecanismos de participación deben servir de complemento a la planificación, la gestión y la evaluación y el seguimiento del Plan integral que van a realizar tanto el Comisionado para el Polígono Sur como la Administración Pública.
- La evaluación: creando un modelo de evaluación compartido para las tres administraciones en el que las situaciones y necesidades de la zona, así como la respuesta eficaz a las mismas, sea el eje básico para la planificación de programas y actuaciones y su dotación presupuestaria.

Esperamos que sea de su interés el manejo de este texto del Plan Integral, y le invitamos a una participación activa en su puesta en marcha, así como en la evaluación y el seguimiento del mismo. Estamos ante un Plan que se irá consolidando en la medida en que todas las partes implicadas (vecinos, asociaciones, Comisionado para el Polígono Sur y las Administraciones Públicas), desde sus responsabilidades, lo vayan convirtiendo en actuaciones que incidan en una verdadera transformación social, cultural, económica y medioambiental del Polígono Sur.



INTRODUCCIÓN



«La situación del Polígono Sur requiere iniciativas extraordinarias que permitan mejorar la integración de sus vecinos en la ciudad en condiciones de normalidad, convivencia y disfrute de los servicios propios de una barriada»



► Antecedentes y justificación

El Decreto 297/2003, de 21 de octubre, por el que se crea el Comisionado para el Polígono Sur de Sevilla, inicia su exposición de motivos afirmando que las peculiaridades socioeconómicas de este sector de Sevilla aconsejan acometer iniciativas que permitan mejorar la integración de sus vecinos en la ciudad en condiciones de normalidad, convivencia y disfrute de los servicios propios de una barriada, y que una de estas iniciativas consiste en la creación de un órgano que contribuya a la más ágil interlocución de la Administración de la Junta de Andalucía con las restantes Administraciones con competencias en la materia. Con ello, se pretende contar con un cauce «ad hoc» que permita la mejor solución a los problemas de marginalidad social, seguridad, empleo, asuntos sociales, vivienda, salud y educación entre otros, que están repercutiendo gravemente en la citada barriada.

Dicha figura responde a la necesidad imperiosa no sólo de frenar el deterioro progresivo y la extensión de la impunidad en la zona del Polígono Sur de Sevilla, sino de:

- Lograr la normalización y convivencia ciudadana en un lugar con grandes problemas de marginación y de exclusión social.
- Dar respuesta a las ya históricas reivindicaciones planteadas por el Movimiento Vecinal, que en los últimos años viene centrándose en la reivindicación de una figura a modo de Autoridad Única que elabore un Plan Especial adaptado a la zona, capaz de dar respuesta adecuada a sus aspiraciones.
- Dar una respuesta coherente a la inclusión por los partidos políticos en sus respectivos programas electorales de las últimas elecciones municipales de la necesidad de este tipo de órgano o figura para esta zona.
- Y finalmente, a auspiciar el compromiso político de las tres Administraciones Públicas (Central, Autonómica y Local) de responder a dichos retos, mediante el impulso de un nuevo modelo de intervención de las políticas públicas, materializado en el Protocolo firmado a tales efectos el 27 de septiembre de 2004.

La nueva iniciativa pública de intervención en el Polígono Sur que supone la creación del Comisionado pretende pues articular de manera integral y con una metodología participativa todas las políticas necesarias, superando experiencias anteriores, entre las que cabe citar, directamente relacionadas con el Polígono Sur, las siguientes:

- 1988.- Plan de Actuaciones. Convenio Junta de Andalucía – Ayuntamiento de Sevilla.
- 1989.- Plan Especial de Barriadas de Actuación Preferente. Junta de Andalucía – Ayuntamiento de Sevilla.
- 1999.- Plan de Intervención en Barrios. Junta de Andalucía – Ayuntamiento – Diputación de Sevilla.

- ▶ 2002.- Zona Urbana con Necesidad de Transformación Social. Consejería de Asuntos Sociales de la Junta de Andalucía.
- ▶ 2003.- Zona de Rehabilitación Integral. Consejería de Obras Públicas de la Junta de Andalucía.

▶ **Ámbito**

El Polígono Sur abarca casi 145 hectáreas de la ciudad de Sevilla, localizadas, como su propio nombre indica, al sur de la ciudad. Entre el centro de la barriada y el Ayuntamiento, en la Plaza Nueva, hay un recorrido de 4.500 metros.

Se compone de seis barriadas, como se refleja en el plano: Paz y Amistad, al noreste; la Oliva, al noroeste; Antonio Machado en el suroeste; Martínez Montañés al sur y Las Letanías y Murillo en el interior.

El Polígono Sur linda al oeste con la vía ferroviaria Sevilla-Cádiz, que lo separa de la barriada de Bami. Al sur con solares degradados, el hipódromo de Pineda y a algo más de distancia con la SE-30. En el límite noreste encuentra el Polígono Industrial Navisa y finalmente al noroeste la barriada de Santa Genoveva.

Su forma es romboide con base curva. La distancia en línea recta entre los puntos más alejados al norte y al sur es de 1.600 metros, 100 más que de este a oeste.

Según el Boletín Demográfico de la Ciudad de Sevilla de 2003 la población total de Polígono Sur es de 32.480 habitantes, lo cual supone una densidad demográfica de 23.200 hab./km². No obstante se cuenta con otras estimaciones que, teniendo en cuenta a la población no empadronada, elevan esta cifra hasta 50.000 vecinos.



«La población del Polígono Sur se aproxima, según algunas estimaciones, a los 50.000 habitantes»

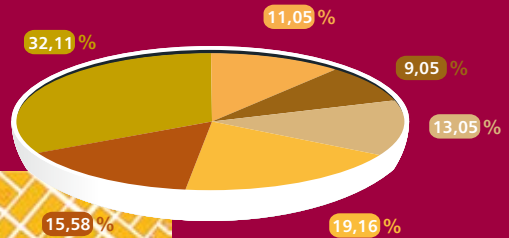




◀ Localización

Distribución interior de la población

Paz y Amistad	3.589 hab.	
Barriada Antonio Machado	2.941 hab.	
Las Letanías	4.236 hab.	
La Oliva	6.224 hab.	
Martínez Montañés	5.060 hab.	
Murillo	10.430 hab.	



◀ Barriadas



► Alcance y contenidos

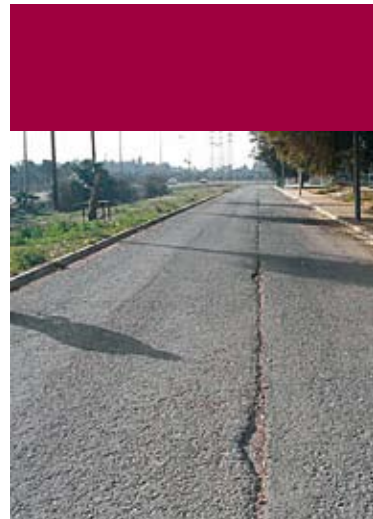
La creación del Comisionado para el Polígono Sur y la formulación de un Plan Integral de actuación son actos que responden, pues, al reto de la transformación del barrio, en la dirección de su normalización en el sentido ya apuntado anteriormente.

Se trata de impulsar un proceso que vaya dando forma a un barrio de *buena vecindad*, más sociable internamente y con el resto de Sevilla, menos violento, con menos miedos, más digno, menos subsidiado, más comprometido...; y para que tal proceso sea integral deberá trenzar:

- Los diferentes aspectos sectoriales:
 - Económico (desarrollo sostenible sobre la base de las necesidades del barrio, con empleos dignos y de calidad);
 - Transformación física (un medio ambiente urbano de calidad, integrado en Sevilla, con espacios apropiados para el desarrollo de la sociabilidad y viviendas de calidad: un barrio para el habitar);
 - Cultural (desarrollo de las identidades y expresiones culturales: lo lúdico, lo festivo, lo comunicativo, lo expresivo...);
 - Saludable (calidad de vida);
 - Educativo (educación adaptada: cooperativa, de respeto y desarrollo de las diferencias, transformadora...);
 - Tejido social (la participación e implicación con el otro/otros como modelo de vecindad, haciendo un importante hincapié en las familias como núcleos centrales de socialización).
- Los procedimientos: hacia modelos de gestión menos burocratizados y subsidiados, más participativos y sustentables. Esto, sin duda, significa abrir/construir espacios que integren y vinculen las decisiones políticas a diferentes escalas (administración central, autonómica y local), con los análisis de los problemas del barrio, con las planificaciones con que afrontarlas, con los programas y acciones para resolverlos. En todos estos procesos se debe implicar al mayor número posible de personas y entidades del barrio; tanto desde su cotidianidad, desde su hacer barrio diariamente, como en las decisiones más estratégicas.

Para ello, se están perfilando estructuras y procedimientos de participación en el marco del Plan Integral como fórmulas de decisión/ planificación/evaluación/gestión que den cabida a la variedad de actores y responsabilidades que son necesarias para construir y llevar a cabo un Plan de esta envergadura. En estas nuevas estructuras se deberá trabajar una **sostenibilidad política** (definición del modelo de desarrollo social para el barrio y de los mecanismos para explicitarlo, tanto en materia de coordinación como presupuestaria); **sostenibilidad técnica** (coordinación entre las diferentes áreas y dentro de ellas, metodologías de intervención, modelos de comunicación y formas de organización integradas e integrales, con capacidad de trabajar con las personas y desde las potencialidades de la zona: descentralización y participación de todos los actores en la planificación, producción y gestión

«Se trata de impulsar un proceso que vaya dando forma a un barrio de buena vecindad, más sociable internamente y con el resto de Sevilla, menos violento, con menos miedos, más digno, menos subsidiado, más comprometido...»



de las acciones); **sostenibilidad vecinal** (construcción de redes sociales que desarrollen sus propias iniciativas, sus responsabilidades y sus modelos organizativos más allá de los modelos y las necesidades de las administraciones).

Se trata, pues, de concebir el Polígono Sur como un Barrio-Ciudad, como viene a recoger el PGOU aprobado inicialmente, donde se contemple una integralidad tanto sectorial, como de actores, donde se cree ciudad, se disponga de equipamientos útiles para la convivencia y la vida saludable, y se estimule la participación o gestión compartida de servicios que supongan compromisos activos entre todas las partes.

El Plan, que en este documento se presenta, contiene el diagnóstico de la situación, la formulación consecuente de objetivos, programas y actuaciones, así como el modelo de gestión de éstas y el sistema de evaluación y seguimiento de la aplicación del Plan.

Metodología

La parte sustancial del Plan lo forman sus programas y actuaciones, que han sido formulados sobre la base de un amplio y complejo proceso de diagnóstico, en el que no sólo ha intervenido un equipo interdisciplinar de profesionales, sino también, y esto es lo que distingue y cualifica el método de elaboración del Plan, los principales protagonistas del Polígono Sur, que no son otros que sus vecinos.

Los redactores del Plan (de su memoria informativa, que no aparece en este avance, del diagnóstico y de su programación) han ejercido, en cierto modo, como *recolectores* de los *saberes* y *haceres* de todo un barrio, de la historia y la memoria de su gente, de sus reivindicaciones, luchas y reflexiones. Así se ha querido captar las distintas perspectivas de la realidad que allí existen, a las que se les ha sumado la propia observación, desde una presencia activa, del equipo del Comisionado y sus colaboradores, entre ellos los técnicos de distintas administraciones que han trabajado o están trabajando en la zona.

De la mano de esta *recolección* se ha podido abordar una mirada colectiva sobre el barrio, desde grupos de trabajo en el ámbito político, técnico y vecinal, para ensanchar esas *verdades* que desde distintos intereses y puntos de vista se arrojaban sobre los problemas, necesidades y potencialidades del Polígono Sur. Éste es, quizás, otro fruto nuevo a sumar a lo que ya existía, y que ha posibilitado encontrarse -y encontrarnos- desde miradas convergentes unas veces, otras tantas diferentes o complementarias, e incluso opuestas. No se debe entender lo que aquí aparece como un documento de consenso, sino más bien como algo que abre y desvela los múltiples conflictos culturales, económicos, sociales, de edad, de género, de etnia..., que conviven como en cualquier otro barrio. Comprender que éste es uno de los objetivos de lo expuesto y del trabajo realizado por el Comisionado, puede situarnos en mejor posición tanto para mirar en lo escrito como para situarse en el proceso iniciado para la construcción del Plan Integral.

«El Plan ha sido formulado en base a un amplio y complejo proceso de diagnóstico, en el que no sólo ha intervenido un equipo interdisciplinar de profesionales, sino también los principales protagonistas del Polígono Sur, que no son otros que sus vecinos»



Es por eso que se ha optado por una metodología de trabajo adaptada al proceso, susceptible de ser transformada por la gente que participa, pero que al mismo tiempo pueda servir para abrir caminos de transformación del barrio. Desde el mismo momento en el que aparece una mirada colectiva del barrio se está *creando* barrio.

La realidad del Polígono Sur no es algo externo y preexistente que los vecinos, o los técnicos, o las asociaciones deben descubrir, sino que más bien es algo a construir, a ensanchar, de tal modo que se pueda definir lo que es válido como realidad para los que participan en su definición.

Esto lleva a plantear la necesidad -metodológica y ética- de introducir en *posición de sujetos* a la mayor parte posible de personas que habitan o trabajan o deciden sobre este barrio, para que puedan ser *bacedores* de su realidad social. Por tanto, lo que pretende es *rescatarnos* a todos como constructores tanto de definición y comprensión de lo que vemos y vivimos, pero sobre todo transformadores. De ahí que la opción elegida haya sido la de trabajar desde metodologías participativas, que unen la observación, el diagnóstico y la toma de decisiones desde los propios actores sociales. Saber lo que sucede, por qué sucede y cómo cambiarlo, no puede ser nunca algo inmediato, sino mediatizado por esos múltiples intereses, visiones y acciones de las que aprendemos. *La verdad* sobre el Polígono Sur y sobre sus soluciones debe ser siempre practicada desde el barrio, desde las conversaciones, desde las decisiones, y por su puesto desde las acciones donde nos comprometemos.

Con todo esto se pretende el compromiso en una estrategia para *producir el cambio*. No se trata, pues, de fijar la realidad (el diagnóstico), sino de que este proceso sirva para transformarla, generando un proceso de intercambio y construcción colectiva del conocimiento capaz de provocar acciones de cambio.

Deben ser los sujetos implicados en los contextos los que con su explicación y comprensión de los problemas y necesidades sociales apunten la dirección y materialicen los cambios. Hay que unir el tiempo del diagnóstico con el de la acción, buscando/provocando la participación de las personas implicadas en algunas o en todas las fases, tanto la del diagnóstico, como la de la plani-

«Lo que se pretende es el compromiso en una estrategia para transformar la realidad, mediante un proceso de intercambio y construcción colectiva»

ficación, programación, o la de la propia ejecución, y por su puesto la de la evaluación como parte del proceso de reflexión-aprendizaje.

De objeto a sujeto	Los vecinos, junto con los técnicos han de retomar su capacidad para explicar, comprender y actuar sobre la realidad social, que es necesariamente subjetiva, y ante la que todos deben estar en posición para interpretarla.
Uniendo conocimiento y acción: una relación dialéctica	Produciendo conocimiento y acción con los grupos y para los grupos, partiendo de la realidad concreta de los propios participantes en el proceso; y donde el conocimiento viene validado por los resultados de la práctica reflexionados críticamente.
Utilizando técnicas que se adapten a la pluralidad y a los problemas a resolver	Que permitan conocer transformando: entrevistas, grupos de discusión, talleres de creatividad social, mapeos de redes, asambleas..
Contextualizando los procesos y estructuras, las organizaciones y los sujetos en su dimensión histórica	Contrarrestando visiones parcializadas, sectorializadas y/o individualizadas.
Articulando conocimientos científicos y conocimientos populares	Resaltando que no sólo existe producción cultural y de conocimiento desde la Ciencia, sino también desde los saberes populares.
Trabajando los modelos de comunicación multidireccionales	Potenciando la autonomía de los interlocutores recogiendo diferentes registros comunicativos y posibilitando el intercambio de las figuras emisor/receptor.
De sujeto individual a sujetos colectivos	Buscando las interacciones colectivas, reconstruyendo y enlazando redes: el uno más uno, reflexionando juntos, siempre es mucho más que dos.

«El punto de arranque es siempre la puesta en valor y reinención de la vida cotidiana, de la recuperación de experiencias, la autogestión de vivencias y la reconstrucción de la memoria; hay que poner en juego las habilidades colectivas, unidas al sentido de la oportunidad y a la sensibilidad social»

En la metodología participativa que se ha aplicado pueden resaltarse algunos rasgos:

Es, por tanto, un modo de conocer desde el mutuo aprendizaje y a partir de prácticas concretas donde se propone, se discute y se planifica, para construir desde la propia experiencia, y poder hacer accesible este conocimiento práctico-reflexivo a otros colectivos. El punto de arranque es siempre la puesta en valor y reinención de la vida cotidiana, de la recuperación de experiencias, la autogestión de vivencias y la reconstrucción de la memoria; hay que poner en juego las habilidades colectivas unidas al sentido de la oportunidad y a la sensibilidad social.

En este aspecto se ha trabajado con distintos instrumentos para completar y actualizar los datos existentes de cara abordar, desde la mejor posición, la elaboración del Plan Integral. Tres han sido los básicos:

- Jornadas con profesionales, miembros de entidades y vecinos para la evaluación de las situaciones sociales, económicas, culturales y medioambientales del Polígono Sur. Así, en la primera etapa de la construcción del Plan Integral del Polígono Sur (marzo-junio de 2004) hubo dos momentos cruciales, tanto por la gran asistencia de vecinos y técnicos como por la riqueza de sus aportaciones sobre el proceso de creación del Plan: las Jornadas del Comisionado. Las primeras (26-27 marzo de 2004) se titularon «Un Encuentro para Intercambiar Juntos» y las segundas (22 y 30 de junio de 2004) «Revisando el Diagnóstico desde una Mirada Integral e Integradora».

- Foros temáticos con profesionales, miembros de entidades y vecinos donde se han profundizado y completado los diagnósticos generales de las jornadas, se han debatido los objetivos ejes estratégicos del Plan Integral, las líneas de actuación, los programas a llevar a cabo y los modelos de evaluación de los mismos. Éstos se han realizado en las áreas de Empleo y Desarrollo; Educación; Intervención Familiar; Urbanismo, Vivienda y Convivencia vecinal; Ocio, Deporte y Culturas; y Salud Comunitaria.
- Talleres para el autodiagnóstico técnico con profesionales y miembros de las entidades que desarrollan programas en la zona para evaluar y proponer nuevas formas de coordinación e integración de las planificaciones, las programaciones, las actuaciones y los procesos de evaluación.



EL PROCESO

	Objetivos	Mecanismos	Resultados
Desde lo político	Definir el modelo de trabajo. Perfilar las responsabilidades de todas las partes.	Explicitar los valores del modelo. Construir estrategias informativas de apoyo	Traslado de estos modelos a prácticas sociales: transformación del barrio
Desde la participación	Descentralización en la producción, la planificación y la gestión de las decisiones / acciones.	Espacios de debate en todos los niveles (de escala y en los procesos)	Definición pluralista de necesidades y satisfactores.
Desde lo integral	Enlazar los distintos objetivos estratégicos: políticos, técnicos, vecinales.	Analizar participadamente las tendencias del entorno Análisis de las instituciones, mayor adaptación a los contextos, así como de las redes sociales.	Puesta en marcha, y seguimiento, de líneas de actuación que hagan viables los objetivos estratégicos.





DIAGNÓSTICO



AREA I: URBANISMO Y CONVIVENCIA VECINAL

► Urbanismo y servicios públicos en el Polígono Sur

Estructura urbana y entorno

Los efectos del modelo de desarrollo urbano en el Polígono Sur

El modelo de ciudad que se ha venido desarrollando en las últimas décadas, principalmente en los países centrales en la economía global, ha provocado dos grandes problemas: la insostenibilidad del medio ambiente y la polarización social y espacial. Este crecimiento descontrolado que ha originado las llamadas conurbaciones o regiones metropolitanas, ha puesto en cuestión el modelo de progreso propuesto por la civilización industrial.

Estos cambios que el sistema político y económico ha provocado en la ciudad son patentes en el Polígono Sur y contribuyen a la existencia de una relación entre territorio-exclusión social que el modelo de desarrollo urbanístico ha dejado acontecer en este barrio de Sevilla:

- Concebido principalmente como zona residencial, uno de los aspectos fundamentales para la vida en el barrio es la movilidad. Sin embargo ésta constituye uno de los problemas manifestado por los vecinos. Primero, por las fronteras físicas que separan al Polígono de los barrios colindantes y deja pocas conexiones con éstos; segundo, por la configuración física de las barriadas que contiene muchos *fondos de saco*, calles sin salida; tercero, por la escasa comunicación entre las barriadas, que en algunas ocasiones se encuentran con largas barreras de edificios o con anchos viarios de salida y entrada a la ciudad; y, por último, por la escasez de transporte público, en cuanto a su frecuencia y recorrido, aunque este último se ve afectado también por la propia estructura de la barriada.
- La infraestructura viaria de la ciudad también afecta al Polígono en todos sus extremos, e incluso fragmentando el propio barrio, de forma que una de sus barriadas, Paz y Amistad, queda incomunicada con el resto del Polígono por el tránsito de la Avenida de La Paz, una de las vías de entrada a Sevilla por la zona sur de la provincia. Por el límite sur, la carretera Su Eminencia, de tránsito rápido, y la autovía de circunvalación de la ciudad, la SE-30, flanquean la barriada Martínez Montañés y el extremo sur de Paz y Amistad. Por el límite norte, la Ronda del Tamarguillo marca la frontera donde comienza el barrio desde el centro de la ciudad, y por el oeste las vías del ferrocarril Sevilla-Cádiz, que mediante un largo muro, separan al Polígono del barrio de Bami.

Evidentemente estas murallas perjudican la accesibilidad al Polígono, y junto a la ausencia de equipamientos y servicios fundamentales para la ciudad (equipamientos de rango ciudad), que estén ubicados en el barrio

«Existe una relación entre el modelo urbanístico y la exclusión social»



e induzcan al resto de ciudadanos de Sevilla a transitar por el Polígono, el aislamiento físico del barrio se convierte en un aislamiento social que revierte en los procesos de exclusión social. Estas infraestructuras viarias que rodean al Polígono lo convierten en una pieza fragmentada de la ciudad, como si de un puzzle se tratara, dificultando así el encuentro entre los ciudadanos tanto fuera del barrio como dentro del mismo. El barrio cercado por unas fronteras de asfalto, sacrifica su accesibilidad por la movilidad y la velocidad que necesita la ciudad. Sin embargo, esto puede propiciar que los vecinos tengan más contacto entre sí, y «que todo el mundo se conozca al ser poca la gente de fuera que pasa por la zona». Y así sucede en el Polígono, pese a los conflictos humanos que en él se viven, las redes sociales son sólidas y estables en el tiempo.

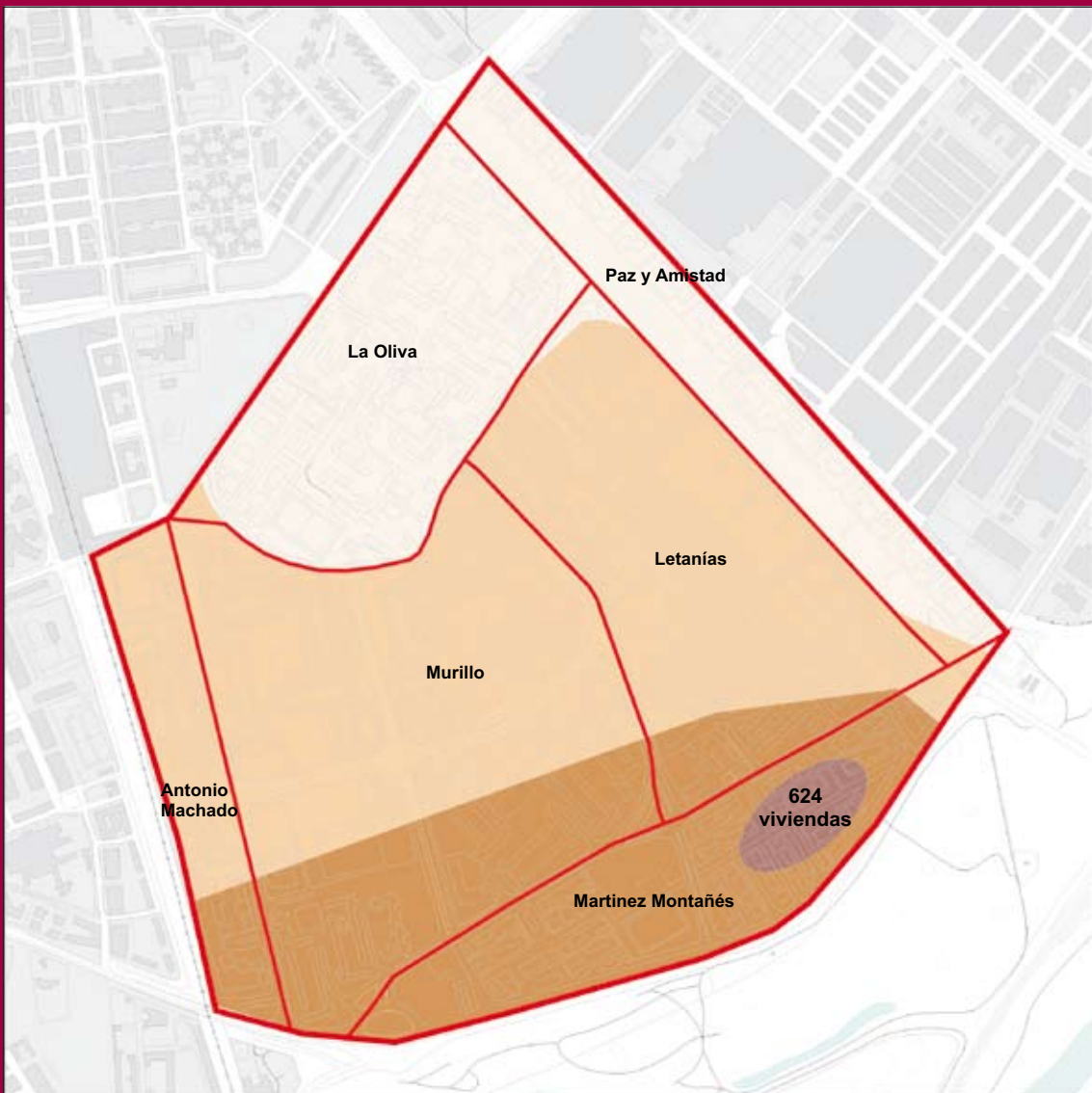
- La selección social del territorio se ve plasmada claramente en el barrio. Ubicado en sus orígenes entre dos cauces fluviales, el arroyo Tamarguillo y el río Guadaíra, se trasladan a esta zona colectivos de distintas procedencias territoriales, pero de procedencias sociales similares (desfavorecidas,

«Las infraestructuras viarias que rodean al Polígono lo convierten en una pieza fragmentada de la ciudad, como si de un puzzle se tratara, dificultando así el encuentro entre los ciudadanos»



Percepción de la desigualdad socio-espacial

- Área de Integración
- Área de vulnerabilidad
- Área de exclusión
- Foco de máxima marginación



aunque en distinto grado): familias obreras, con escasos recursos, y familias procedentes de varios asentamientos chabolistas. La dualización social, diferenciación de las clases sociales, se traslada al espacio, seleccionando un suelo que carece de interés especulativo para el mercado inmobiliario, donde se realojan a estos grupos sociales, mientras se revaloriza el espacio que ocupaban, subiendo los precios de las viviendas y alojando por tanto a familias de mayor nivel económico (familias desahuciadas del centro de la ciudad o de Triana.)

- A nivel microsocioal, se reproduce esta segregación física y social dentro del propio barrio. En la configuración del mismo, también se produce un proceso de selección social de sus residentes. Primero, la barriada de La Oliva, que al ser construida por el Patronato Municipal de la Vivienda en régimen de compra-venta, requería un mayor nivel de ingresos que para el resto de las promociones del Polígono. Esta barriada es la más cercana al centro de la ciudad, así pues en su ubicación física también representa la integración social en la ciudad. Como se observa en el mapa adjunto, a medida que el territorio se va alejando del centro de la ciudad, el espacio social va soportando de forma escalonada procesos de vulnerabilidad, de exclusión y hasta de alta marginalidad social (como es la situación de la subzona 880 de la barriada Martínez Montañés, popularmente conocida como Las Vegas).

En el Polígono existen muchos espacios donde la ciudadanía ha construido historia, mantiene relaciones sociales cotidianas, sólidas, ricas y diversas: en ellos, los ciudadanos del Polígono han vivido hitos, se reconocen y son reconocidos. Pero también existen lugares, fronteras, que conforman espacios de tránsito, que no permiten vivir relaciones ni con ellos ni con las personas (como puede ser la Carretera Su Eminencia o la calle del muro de Hytasa), así como espacios libres por los que no se puede ni siquiera transitar, sin uso, que se convierten en focos de suciedad, espacios indeseados por los vecinos. La existencia de estos espacios en el barrio, disfuncionales para la cotidianidad, impiden el intercambio necesario para la convivencia, y producen un medio ambiente hostil, que atenta contra la colectividad, favoreciendo la individualidad.

Conservación y adecuación del espacio público

Aspectos generales

La existencia de amplios espacios libres sin uso es, en efecto, una característica destacada del espacio público en el barrio. Esto puede llegar a suponer una oportunidad para la transformación del barrio, para la ubicación de nuevos equipamientos o recursos necesarios para los vecinos, pero en la actualidad supone un elemento potenciador del deterioro urbano, puesto que generan focos de suciedad e infección que inciden en la degradación medioambiental del barrio. De otros factores que están presentes en la definición



«Existen muchos espacios donde la ciudadanía ha construido historia, mantiene relaciones sociales cotidianas, sólidas, ricas y diversas»



«Uno de los factores principales del deterioro del espacio público es el de su ocupación ilegal»



de los problemas del espacio público en el Polígono Sur (la disposición de los equipamientos en el espacio, la incompatibilidad peatón/ automóvil, la responsabilidad en el mantenimiento de los espacios públicos y el estado de las zonas verdes, zonas de paseo y juego) se tratará más adelante, cuando se aborde la situación de los equipamientos y servicios públicos en el barrio.

Uno de los factores principales del deterioro del espacio público del Polígono Sur es la ocupación ilegal del mismo. Las barriadas de Murillo, Letanías y Martínez Montañés son las que más irregularidades presentan, tanto del espacio público como de las zonas comunes del bloque de viviendas, así como otras irregularidades de disciplina urbanística que afectan a la vivienda, como la apertura de puertas traseras, muy común en las tres barriadas mencionadas.

Esta usurpación del espacio público, causada por la dejadez en cuanto al cumplimiento de las normas de disciplina urbanística, presenta diversas formas en el barrio. Principalmente, es la barriada Murillo donde más construcciones ilegales se encuentran y donde el deterioro urbano que provocan es más grave. Aunque en Letanías el número de ocupaciones ilegales y el tamaño de las construcciones son menores que en Murillo, la tipología es muy parecida.

Diagnóstico por barriadas

- En La Oliva destaca la abundancia de zonas verdes, y la concentración de actividad comercial, así como la existencia de plazas donde se puede pasear, jugar y conversar, lo que hace que el espacio público pueda desempeñar un papel integrador de la vida social.
- En Las Letanías las zonas verdes son escasas, y el espacio público adquiere un aspecto más desértico. El espacio público principal lo constituyen los lugares intermedios entre bloques (calles peatonales), los comerciales, concentrados en tres estructuras de locales y las plazas donde se ubican la Parroquia San Pío X, el Centro de Salud, la Asociación Villela Or Gao Caló y la Asociación de Vecinos Solidaridad. Recientemente se ha acometido un proyecto de pavimentación de la zona, pero no está suponiendo una revitalización del espacio público, ya que ni las plazas, ni el arbolado están siendo recuperadas notablemente. Por otro lado, hay que destacar la presencia en esta barriada de las veinte casas prefabricadas que supone un elemento principal de deterioro del espacio público en Las Letanías. Junto a ellas, también se encuentra una amplia plaza (en la calle Reina de la Paz), prácticamente desértica, que conforma otro elemento desintegrador del espacio público de la barriada.
- En la barriada Murillo el espacio público por excelencia lo constituyen las plazoletas. En ellas se ejerce la convivencia cotidiana y supone un lugar de encuentro y desencuentro para los vecinos. Como se ha señalado, el deterioro urbano de este espacio presenta diversos grados según las zonas. Es patente que en la zona donde más cambios de la población ha habido, el deterioro es mayor. Algunos sectores han sido reurbanizados recientemente.



te, pero sigue habiendo zonas de albero deterioradas y es la barriada que más parcelas baldías concentra junto con Martínez Montañés. Los amplios espacios entre las viviendas y las calles están más presentes en esta barriada que en otras. Murillo es la barriada que sufre un mayor deterioro del espacio público, junto con Martínez Montañés.

- Paz y Amistad y Antonio Machado estructuran su espacio público de manera similar. Ambas cuentan con espacios limítrofes (la calle Piel de Toro en Paz y Amistad y la trasera que separa la vía del ferrocarril de la barriada Antonio Machado). Estos espacios ofrecen un aspecto desértico y conforman zonas de tránsito en las que no se realiza ninguna actividad que les otorgue un carácter de lugar con vida social. En Antonio Machado los espacios intermedios entre edificios constituyen el espacio público principal, a modo de plaza. Mientras en la barriada Paz y Amistad se puede encontrar una zona verde con vocación de paseo y juego, el bulevar de la avenida de La Paz. Sin embargo, al no tener pavimentación ni tratamiento alguno, junto con la ausencia de equipamiento, impide que se pueda hacer un uso de este espacio más allá del mero tránsito. La intervención en este lugar viene siendo reivindicada por los vecinos, con el objetivo de revitalizarlo y que pueda convertirse en zona de juego, ocio y paseo de los vecinos.
- La barriada Martínez Montañés es la que presenta un mayor deterioro del espacio público. Rodeada de amplios espacios libres degradados, con un pavimento deteriorado y con una suciedad acumulada, el espacio público de esta barriada adquiere un carácter desintegrador. Se convierte en un lugar de paso obligado, pero no ofrece posibilidades de uso ni disfrute de la comunidad. Carece de zonas verdes, de paseo o juego para los niños. Únicamente en la zona oeste, las 544 viviendas, se encuentran espacios públicos con menor deterioro, calles peatonales entre edificios que facilitan el encuentro entre los vecinos. En general, el espacio público presenta un aspecto diáfano, cementoso, sobre el que es necesario actuar para recuperar los espacios como lugares de convivencia.

Calidad de la vivienda

Principales problemas de la vivienda

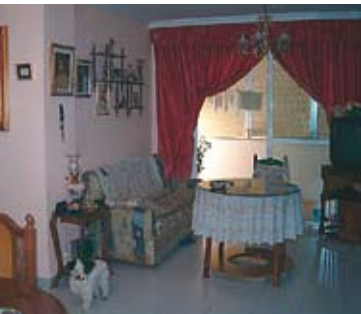
Destacan tres factores fundamentales que engloban la problemática general del barrio en materia de vivienda.

Irregularidades en la ocupación de la vivienda

Exceptuando la barriada de La Oliva, de titularidad privada, todas las barriadas del Polígono Sur se ven afectadas por este problema. Como se puede ver en el cuadro siguiente, existe una importante cantidad de viviendas que se encuentran ocupadas supuestamente en situación administrativa irregular. Estas viviendas están sujetas a la normativa estatal y autonómica que regula la Vivienda de Protección Oficial.

«La barriada Martínez Montañés es la que presenta un mayor deterioro del espacio público»





RESUMEN DEL NÚMERO DE VIVIENDAS EN SITUACIÓN ADMINISTRATIVA REGULAR ⁽¹⁾

BARRIADA	RÉGIMEN DE TENENCIA DE LA VIVIENDA	Nº DE VIVIENDAS	Nº DE VIVIENDAS ESCRITURADAS O CON CONTRATO
Antonio Machado	COMPRAVENTA	760	217
Las Letanías	ACCESO DIFERIDO	1.500	233
Martínez Montañés	ALQUILER	1.424	380
Murillo	COMPRAVENTA	3.000	459
Paz y Amistad	COMPRAVENTA	820	327

⁽¹⁾ Datos facilitados por la Delegación Provincial de Obras Públicas y Transportes.

«Una importante cantidad de viviendas se encuentran ocupadas en situación administrativa irregular»

Esta situación de descontrol ha generado una impunidad en la ocupación de la vivienda, que en algunas zonas ha provocado serios problemas. La situación más grave es la de Martínez Montañés, cuyas viviendas, en régimen de alquiler, han sido transferidas a lo largo de los años entre distintas personas (existe un porcentaje del 26,6% de titulares que actualmente ocupan la vivienda), debido a que se ha generado la creencia de que la vivienda es propiedad de sus ocupantes, lo cual ahora resulta difícil desmontar. En esta barriada, donde se vive una alta marginalidad social, la convivencia vecinal es muy conflictiva, y es por ello que buena parte de los vecinos han desarrollado sus propios mecanismos de control de la vivienda, evitando por sus propios medios que las viviendas fueran ocupadas por familias conflictivas o usadas como puntos de venta y consumo de drogas. En algunos casos lo han logrado, pero en otros la presión del contexto ha obligado a que los ocupantes originales se marcharan, viéndose de algún modo forzados a transferir su vivienda a los grupos más conflictivos. Es por ello que en algunos casos todas o casi todas las viviendas de un bloque han llegado en la actualidad a pertenecer a un mismo grupo o familia, desarrollando sin control actividades ilegales en él. Lo mismo está sucediendo actualmente en algunas zonas de Murillo, en régimen de compraventa.

Estado deficiente de las viviendas y edificios.

También es éste un problema que afecta a todas las barriadas del Polígono Sur a pesar de que, en origen, existían aceptables calidades de vivienda (por



ejemplo en Martínez Montañés). Existen problemas generales vinculados a las características constructivas de los edificios, hecho que hace que las reparaciones sean más dificultosas y elevadas en su presupuesto: mal estado de las cubiertas, grietas, humedades, etc.

Otros problemas más específicos del estado de los edificios y las viviendas serían los siguientes:

- La inadaptación a las necesidades específicas de la población mayor y/o discapacitada.
- Modificaciones de la apariencia externa de los edificios, que en algunos casos está provocando procesos de degradación física hasta llegar al chabolismo vertical (en mayor medida esta situación afecta a Murillo y Martínez Montañés).
- Las ocupaciones ilegales del espacio público y los usos ilegales de las zonas comunes del bloque. Con diferentes manifestaciones, es un problema que también afecta a todas las barriadas, exceptuando La Oliva.

Respecto a este último asunto, cabe destacar el deterioro de los llamados patios de Murillo y los corralitos de Letanías. En cuanto al uso ilegal de las zonas comunes del bloque, existen dos problemas fundamentales: el uso de sótanos en Letanías y el uso de los bajos en Martínez Montañés.

El mantenimiento de los edificios: comunidades de vecinos

Las comunidades de vecinos se ven afectadas gravemente por los problemas de convivencia, principalmente en las zonas más vulnerables y marginales socialmente. Evidentemente, esta situación afecta al mantenimiento del bloque, bien por la inexistencia de una comunidad de vecinos del mismo, o bien por la escasa funcionalidad de la comunidad. La limpieza, los arreglos, el cuidado del espacio inmediato al bloque, son problemas cotidianos con los que se enfrentan los vecinos. Las barriadas más afectadas son Murillo y Martínez Montañés, así como algunas zonas de Las Letanías, Paz y Amistad o Antonio Machado.

Calidad de la vivienda y del entorno urbano

▪ Integración paisajística de la vivienda en su entorno

Los diversos grados de deterioro urbano que sufre el barrio están relacionados con el impacto visual que produce el estado de las viviendas, así como la degradación medioambiental que el espacio público sufre en ciertas zonas del barrio. Se ha adelantado que en la barriada de La Oliva, el espacio público cumple una función integradora, y la vivienda se compatibiliza con los usos y las formas del espacio, haciendo posible la convivencia en él. En otras barriadas, como Paz y Amistad, conservando un grado adecuado de convergencia entre la vivienda y el espacio, ya aparecen elementos que menoscaban la integración paisajística: fundamentalmente, el doble aislamiento producido por el muro de Hytasa y la avenida de la Paz, agudizada por la estructura completamente lineal de la barriada.

«La limpieza, los arreglos, el cuidado del espacio inmediato al bloque, son problemas cotidianos con los que se enfrentan los vecinos»



«La marginalidad social y la degradación ambiental, en algunas de las barriadas, hace que el parque de viviendas existente no pueden ser utilizado de forma óptima»



En Letanías, Murillo y Martínez Montañés, la vivienda adquiere un papel fundamental en la imagen del barrio, ya que el *desorden* arquitectónico producido por las diversas variaciones que se han realizado en la estética de las viviendas (celosías distintas, construcciones que invaden el espacio público, fachadas pintadas por parte y de diversos colores, puertas traseras...), constituye uno de los elementos principales del deterioro urbano de las barriadas. Aunque en las dos últimas este deterioro es más agudo, el tipo de construcción de Letanías, de menor calidad que las anteriores, presenta un paisaje muy homogéneo, ofreciendo un tejido urbano con menor variedad, y por lo tanto, con menos oportunidades de compatibilizar diversos usos.

En general, las distintas construcciones adosadas a las viviendas o los cerramientos de bloques construidos con distintos materiales, no respetan en la mayoría de los casos un diseño homogéneo ni respetuoso con el paisaje urbano⁽¹⁾, y por ello son un elemento que daña la integración de la vivienda en el paisaje urbano en el que se halla. Por otro lado, la desconexión entre barriadas, ofreciendo una imagen de piezas homogéneas, también supone un elemento desvertebrador, incrementado por la desertización que en algunas zonas sufre el paisaje y la falta de mantenimiento y conservación de los espacios públicos.

▪ **Utilización óptima de los recursos de vivienda disponibles y satisfacción de las necesidades ciudadanas con respecto a la demanda residencial**

Debido a la marginalidad social y la degradación ambiental que sufre el barrio en algunas de sus barriadas, los recursos de vivienda con los que cuenta no pueden ser utilizados de forma óptima, en relación con la demanda social de vivienda que existe en la ciudad, ya que la hostilidad del contexto provoca que muchos vecinos se hayan marchado en un éxodo forzoso y, por supuesto, que no ofrezca posibilidades para acoger nuevos residentes que otorguen la variedad social necesaria para favorecer una nueva dinámica social. En los últimos años, la actividad delictiva y la conducta marginal se han ido extendiendo, desde Martínez Montañés, la zona más afectada, a otras barriadas del Polígono, provocando que las viviendas sirvan en ocasiones como puntos de venta o consumo de drogas, y se desarrolle en ellas otro tipo de conductas marginales que deterioran tanto la vivienda como los bloques y su entorno inmediato.

▪ **Convivencia de usos diversos, compatibles e integrados en las formas de vida del barrio**

Respecto a este factor, se ha visto en el punto anterior las deficiencias que la estructura urbana del Polígono tiene en relación a estructuras comerciales, zonas de ocio, paseo, etc... Exceptuando las barriadas de La Oliva y Paz y Amistad, las carencias en compatibilidad de usos es patente en el barrio. Por otro lado, las diferentes necesidades sociales, características de la diversidad cultural presente en el Polígono, tampoco encuentran respuesta en el entramado urbano; aunque los diversos usos que determinadas formas de vida requieren del espacio se llevan a cabo, de manera que en ocasiones

⁽¹⁾ Plataforma "Nosotros también somos Sevilla", 2003.

perjudica la convivencia entre distintas formas de vida. En general, se puede decir que la empobrecida variedad de la estructura urbana impide que diversas actividades confluyan en el barrio, dada la carencia de estructuras físicas que favorezcan nuevas actividades comerciales, sociales y culturales, provocando la dejadez en el mantenimiento de espacios de ocio, la excesiva concentración de los equipamientos educativos, deportivos, etc...

▪ Presencia de espacios de sociabilidad

La carencia e inadecuación del espacio público es un factor obstaculizador para el desarrollo de la convivencia en el barrio. La degradación de los espacios interbloques, los excesivos espacios libres, el deterioro de plazas y plazoletas,... son elementos que contribuyen a la hostilidad del medio e impide el uso del mismo como escenario socializador.

Estos factores inciden en la calidad de la vivienda del Polígono Sur, disminuyendo y obstaculizando la potencialidad que como tal debería ofrecer. El alza actual del precio de la vivienda supone un factor más de exclusión social del Polígono Sur, puesto que la vivienda mantiene uno de los precios más bajos de la ciudad. Aún en zonas donde el entorno inmediato conforma un medio más agradable para la vida cotidiana, como sucede en La Oliva o en Paz y Amistad, su pertenencia al contexto Polígono Sur incide negativamente en la calidad de la vivienda y por lo tanto, en su precio en el mercado inmobiliario.

Equipamientos, infraestructuras y servicios públicos

Equipamientos

Sistema de espacios libres. Aspectos generales

La delimitación de estos espacios suponen un elemento clave en la configuración social de un territorio. Sin embargo, en el Polígono Sur, exceptuando el Parque José Celestino Mutis, como zona verde, pocos espacios más se pueden identificar con ese distintivo. La mayor parte de las zonas libres que componen el Polígono Sur no tienen tratamiento alguno. Es notable la escasez de zonas verdes y de espacios de juego y paseo, la falta de dotación y mantenimiento de los que existen, y la frecuencia de actos vandálicos, lo que dificulta la regeneración de estos espacios dando a la zona un aspecto desértico y poco atractivo para desarrollar la vida social en la calle.

En el Polígono Sur los espacios libres no resuelven las necesidades más básicas de estancia, esparcimiento y encuentro al aire libre de la población, utilidades de estos espacios en cualquier ciudad, al mismo tiempo que no constituyen elementos para el desarrollo de actividades lúdicas, culturales o deportivas para las que son propias estos lugares. Al déficit de equipamiento de zonas verdes, de mantenimiento de las que existen, al exceso de espacios libres sin tratamiento alguno que provocan grandes vacíos, espacios desagradables incluso para pasar, etc., se une la falta de seguridad, por lo que no es de extrañar ni el estado de deterioro ni la infrautilización que sufren.

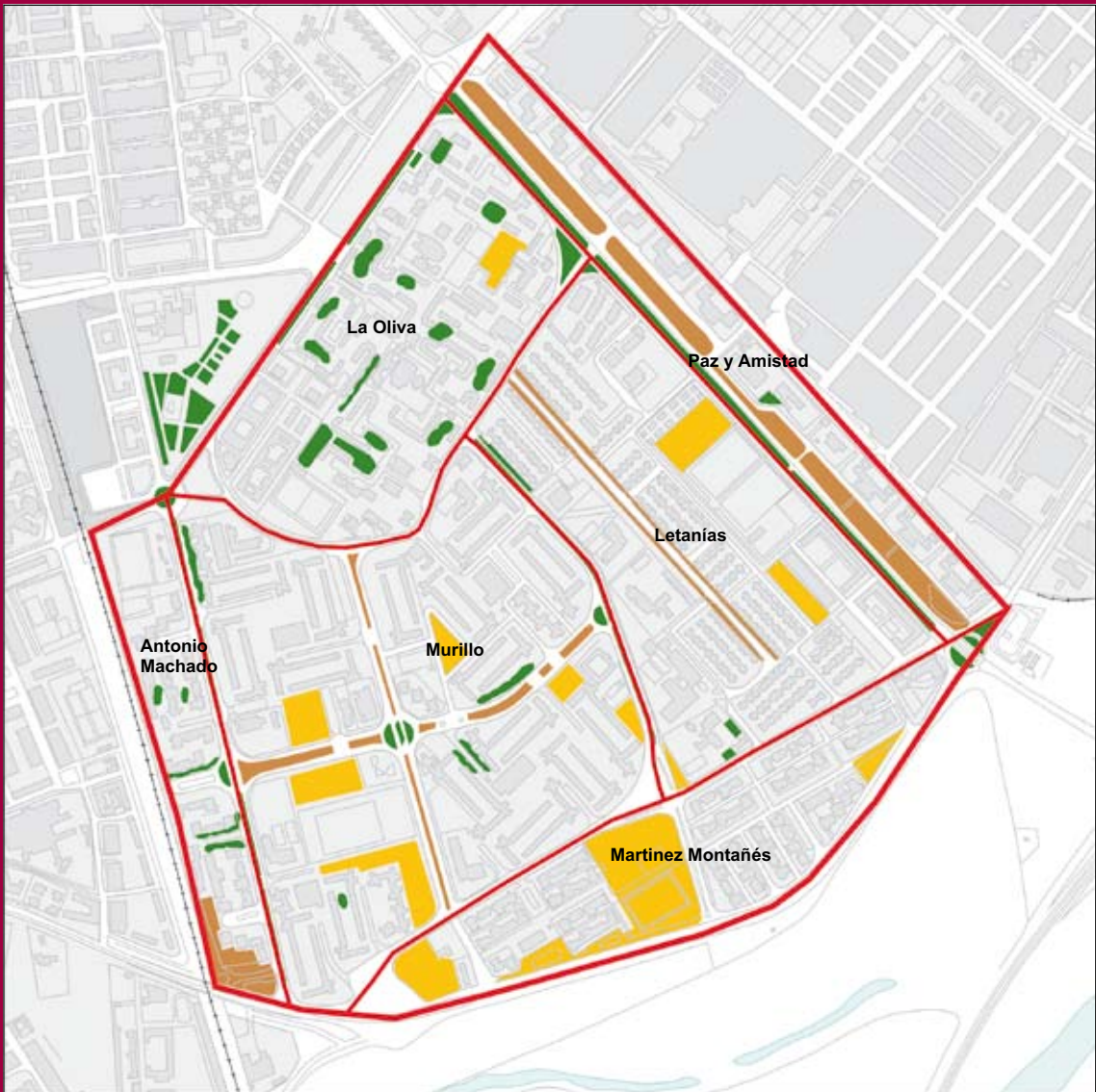
«La falta y el deterioro de espacios públicos son factores que obstaculizan el desarrollo de la convivencia en el barrio»



«Los espacios libres no resuelven las necesidades más básicas de estancia, esparcimiento y encuentro al aire libre de la población»

Zonas verdes y espacios libres

- Zonas verdes
- Grandes vacíos
- Espacios con poco uso



Sistema de espacios libres. Diagnóstico por barriadas

- En Antonio Machado se observan grandes espacios asfaltados con una escasa o nula utilización, que dan lugar a un paisaje desértico, sobre todo en su parte exterior. En el interior existen plazoletas con arbolado que ofrecen un paisaje más atractivo, pero que no disfrutan de ninguna otra dotación para el ocio y el encuentro de los vecinos.
- Es en la barriada de La Oliva donde las zonas verdes suponen el mayor referente de diferenciación con los barrios que sufren una imagen más negativa. Es el barrio que disfruta de más zonas verdes, con mejor tratamiento de los espacios libres y en la que se observan pocos terrenos baldíos. En los espacios interiores, sus jardines presentan una gran variedad de plantas y arbolado, un buen mantenimiento y limpieza, lo que le confiere a la barriada un aspecto bastante atractivo y diferencial dentro del Polígono Sur. A pesar del buen estado, su mantenimiento a veces presenta problemas por el poco apoyo institucional, según manifiestan los vecinos y vecinas, para el cuidado y dotación pública de los mismos, por lo que se ha convertido en una demanda histórica la recepción de la barriada por parte del Ayuntamiento.
- En la barriada de Las Letanías, las pocas zonas verdes que existían han ido desapareciendo a causa de su uso como aparcamientos, fenómeno muy común dentro del Polígono Sur. Con las nuevas obras de pavimentación realizadas por la Gerencia Municipal de Urbanismo apenas se recuperan o se conservan dichos espacios. En general los espacios libres en Letanías, que en la mayoría de los casos no tiene otro tratamiento que el asfaltado, tienen poca utilización lo que confiere al barrio un aspecto desolador.
- Sin duda la barriada con mayor deterioro de los espacios libres es Martínez Montañés que, junto con Murillo, constituye la zona con más vacíos y falta de tratamiento de lugares donde deberían existir una amplia dotación en equipamientos y recursos para su población. En ella los jardines originarios se han perdido por completo y se observan grandes terrenos baldíos y degradados, entre ellos la explanada que separa las dos zonas de la barriada destinada en un principio a la práctica deportiva. Son comunes los espacios muertos y degradados que se convierten en zonas incontroladas y en muchos casos en auténticos vertederos de basuras. A pesar de las dificultades para conseguir que la zona presente otro aspecto, debemos resaltar el trabajo que está realizando LIPASAM en esta barriada.
- En Murillo no se puede señalar ninguna zona verde como tal. En casi toda la barriada se observan grandes espacios baldíos que invitan al desarrollo de conductas que dificultan la convivencia y que no permiten, por la falta de una dotación adecuada, el desarrollo de actividades que den vida a la zona, a excepción de alguna plazoleta interior y de la zona vallada de las torretas que se mantiene por parte de los vecinos, conservando los pequeños jardines originarios de entrada a los bloques y manteniendo el arbolado de las zonas reurbanizadas recientemente. Los grandes vacíos identificados en Murillo fueron considerados en su momento zonas deportivas, aunque





«La mayoría de los servicios a la comunidad se localizan fuera del Polígono Sur, y algunos que están dentro se disponen físicamente lejos de la población que sufre una mayor problemática social»



hoy día no pueden tener esa consideración dado el estado en el que se encuentran. La explanada situada frente al Centro de Salud Polígono Sur es un claro ejemplo de esta realidad.

- En Paz y Amistad, algunos de los bloques que componen esta barriada han sido rodeados de verjas por los propios vecinos, conservando pequeños jardines en su interior, que suponen las pocas zonas verdes de esta barriada. El lugar idóneo para el esparcimiento vecinal es el Bulevar de la Avenida de la Paz, una especie de explanada alargada con carril bici, sin categoría de zona verde pero que no disfruta de ninguna otra dotación que no sea vegetal, y que supone uno de los grandes espacios inespecíficos e infrautilizados del Polígono Sur.

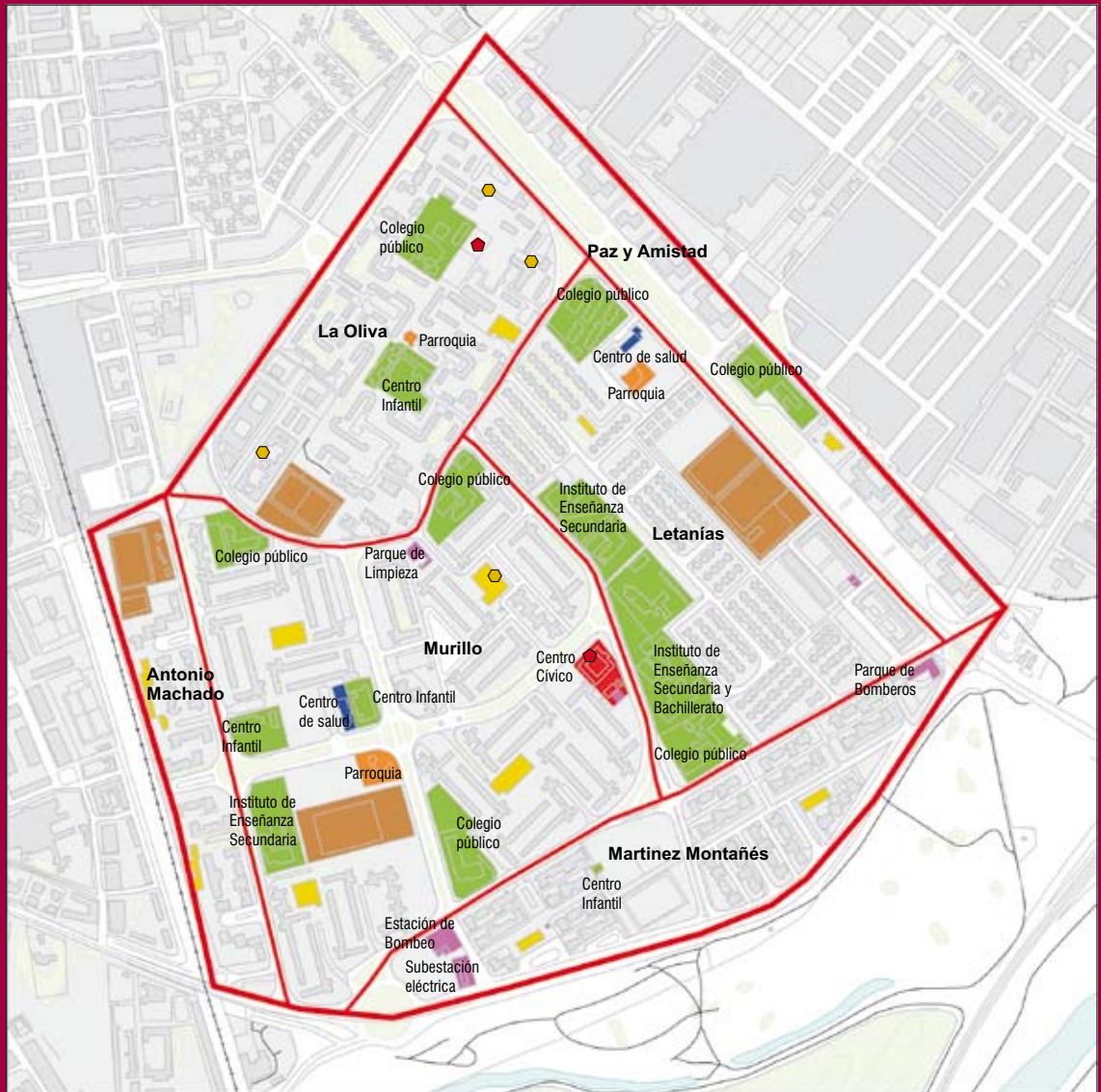
Equipamiento para el Bienestar Social

La mayoría de los recursos destinados a ofrecer un servicio a la comunidad, de cara a paliar determinadas situaciones carenciales y mejorar la calidad de vida, están fuera del Polígono Sur, y algunos que se encuentran dentro están localizados físicamente lejos de la población que sufre una mayor problemática social. De manera más concreta se pueden señalar los siguientes elementos de diagnóstico:

- Es generalizado en el Polígono Sur la falta de equipamientos y de instalaciones específicas para determinados colectivos como mayores, jóvenes y mujeres.
- La Unidad de Trabajo Social que existe en la zona, no dispone de un equipamiento propio. Hace ya cuatro años comenzaron las obras para la construcción de un Centro de Servicios Sociales en la barriada de las Letanías, pero aún no han finalizado y en estos momentos se encuentra paralizada.
- En cuanto a los dispositivos de empleo como son el Servicio Unificado de Renovación de Empleo (SURGE) y la Oficina de la Red Andalucía Orienta, el espacio y las instalaciones son insuficientes para la población que deben atender.
- En el barrio se ha ubicado la Residencia Universitaria Flora Tristán, creada no como simple solución a los problemas de alojamiento de los estudiantes, sino con un fin social. Actualmente cuenta con buen equipamiento e infraestructuras.
- El equipamiento de las parroquias católicas, por sus características, además de prestar sus propios servicios pastorales, es utilizado en numerosas ocasiones para la celebración de diversos actos ciudadanos, como asambleas, reuniones, encuentros, jornadas, etc. También se encuentran en la zona locales de la Iglesia Evangélica, dedicadas fundamentalmente a un trabajo pastoral y de culto con la población gitana.
- Muchas de las asociaciones que trabajan con distintos colectivos del barrio (menores, jóvenes, mujeres...) no disponen de un equipamiento propio ni adecuado para el desarrollo de sus programas y actividades, y los que disponen de ellos están ubicados en muchos casos en los bajos de la edificación en condiciones precarias, fundamentalmente de espacio y ventilación.



Equipamientos y servicios





«El Centro Cívico El Esqueleto es uno de los equipamientos más importantes del Polígono Sur, por ser un lugar de encuentro por excelencia»



Equipamiento educativo

Puede parecer suficiente la dotación educativa de suelo (aunque se constata continuamente el déficit en guarderías fundamentalmente), pero la realidad es que no cuentan con una ubicación e infraestructura adecuada, ni con unos recursos, materiales y humanos, apropiados a la población que atienden. Se expresa en muchas ocasiones que la dotación de los centros educativos no es específica para la zona, por lo que es difícil atender a su problemática.

Equipamiento cultural

El Centro Cívico del barrio El Esqueleto es, como se puede suponer, uno de los equipamientos más importantes del Polígono Sur, por ser un lugar de encuentro por excelencia. Su localización se valora como muy positiva, pero el acceso es limitado por la propia estructura física de la zona. Además de este aspecto, muchos vecinos y vecinas de determinados barrios como La Oliva y Antonio Machado expresan la dificultad o el temor de participar del mismo por la falta de seguridad.

Las instalaciones con las que cuenta están en muy buen estado, siendo utilizadas por la mayoría de entidades de la zona, destacando el salón de actos, que ofrece grandes posibilidades para asambleas, charlas, etc.

Respecto al servicio de bibliotecas, además de la biblioteca pública del centro cívico, se cuenta con bibliotecas de determinadas asociaciones, pero la mayoría de ellas con unas instalaciones pobres en capacidad.

Equipamiento sanitario

Propios de esta tipología encontramos dos Centros de Salud para toda la zona, el Centro de Salud Polígono Sur, situado en la barriada Murillo, y el Centro de Salud Las Letanías situado en esta barriada, y un Centro Provincial de Drogodependencias. Para los servicios de especialidades y de urgencias hay que desplazarse fuera del barrio.

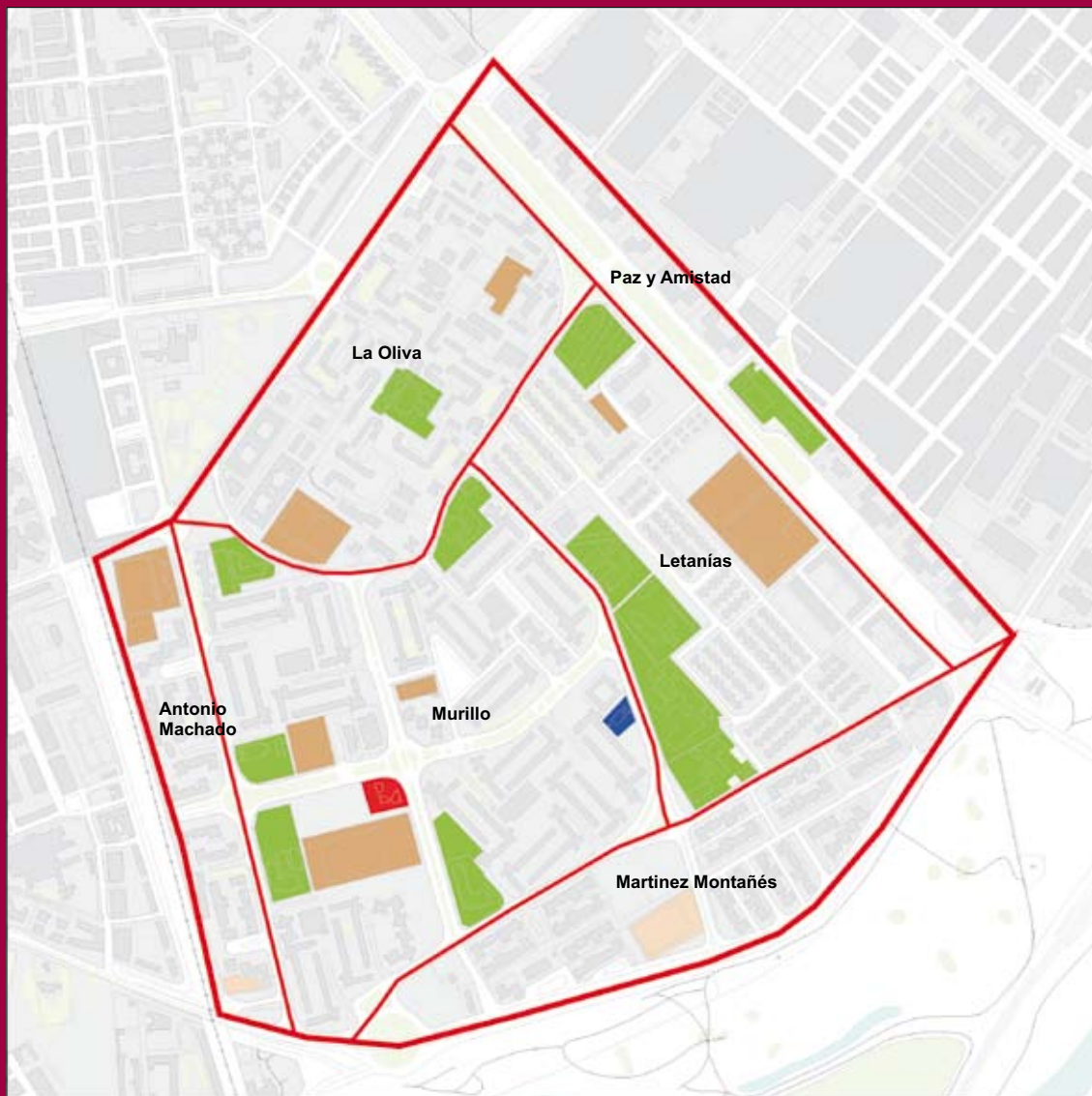
Algunas de las necesidades que se plantean son incrementar la plantilla acorde con la población real a la que se está atendiendo y adaptar las instalaciones ampliando los centros, el número de consultas y determinados servicios como el de urgencias.

Equipamiento deportivo

Como en otro tipo de equipamientos del Polígono Sur, es notable las carencias que existen a nivel de equipamiento e instalaciones deportivas. No existe ni una sola pista cubierta por lo que cuando llueve muchas de las actividades quedan sin realizarse. Para practicar determinados deportes, como natación, los vecinos y vecinas del Polígono Sur tienen que salir del barrio. La falta de equipamientos e infraestructuras adecuadas, así como la inseguridad, para practicar deporte y otras actividades durante el tiempo libre en los distintos barrios hace que los menores se retraigan en sus casas o que corran el riesgo de ser atropellados, por señalar algunas de las realidades de la zona.

- En espacios abiertos
- En espacios abiertos, sin uso
- En centros educativos
- En parroquias
- En otros recursos

Instalaciones deportivas





«El deterioro urbanístico que sufre en general el Polígono Sur también es visible en sus locales comerciales»

Dentro de este tipo de equipamiento, también se incluyen las instalaciones deportivas de los centros educativos, así como las zonas de entretenimiento deportivo dentro de las distintas barriadas. La mayoría de estos espacios no reúnen las condiciones adecuadas para la práctica de deportes, ni en infraestructuras, ni en servicios básicos como es la limpieza, el mantenimiento o la seguridad, destacando entre ellas el gran terreno baldío que se encuentra en Martínez Montañés reconocido como *zona deportiva* aunque en la actualidad es una de las grandes explanadas sin dotación alguna ni para el esparcimiento ni para la práctica deportiva.

Equipamiento comercial

El deterioro urbanístico que sufre en general el Polígono Sur también es visible en sus locales comerciales. Muchas de las instalaciones están en mal estado y en la mayoría de los casos no se ha dado una buena conservación y mantenimiento de la edificación. Es difícil el acceso a las distintas unidades comerciales del interior de las barriadas al no existir vías acondicionadas fundamentalmente para la carga y descarga, lo que conlleva al continuo deterioro del acerado.

Es el sector de la Oliva el que disfruta, como ya se ha comentado anteriormente de mejores locales comerciales, localizados en su mayoría en los bajos de la edificación. Además cuenta con un centro comercial, el Cencosur, que aunque de reducidas dimensiones, ha dado respuesta a las demandas de los vecinos. Es la zona de Martínez Montañés la que sufre mayores carencias, así como menor movimiento comercial. En las otras barriadas existen unas galerías de construcción independiente a las viviendas con pequeñas tiendas dedicadas fundamentalmente a la venta de artículos de primera necesidad. Es de destacar también la existencia de comercios ilegales localizados en los bajos de algunos bloques.



Infraestructuras y servicios

Infraestructura básica y mobiliario urbano. Aspectos generales

Las infraestructuras urbanas básicas -abastecimiento de agua, sistema de alcantarillado, electricidad, alumbrado y pavimentación- presentan grandes deficiencias estructurales.

En la mayoría de los grandes viales, que cierran en anillo las barriadas, se puede observar que el firme de la calzada se encuentra en mal estado y soporta importantes carencias en cuanto a señalización viaria, adecentamiento de las pocas zonas verdes, mobiliario urbano e iluminación. Los aparcamientos en estos grandes viales son suficientes, pero se siguen invadiendo sus medianas y su acerado. En el interior de las barriadas las zonas de aparcamiento se sitúan en los fondos de saco y, al igual que en las principales avenidas, se invade el interior de las mismas utilizándose de aparcamiento cualquier zona destinada al tránsito peatonal.

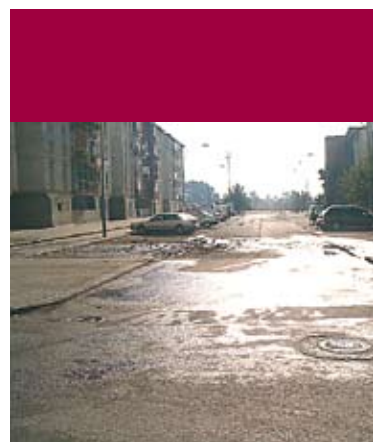
El mobiliario urbano es escaso en todo el Polígono Sur y el que se existe está en muy mal estado.

Diagnóstico por barriadas

- En la barriada Antonio Machado se da una suficiente señalización de tráfico para el acceso a los fondos de saco, pero escasa en la avenida principal, en la que no funcionan la mayoría de los semáforos. El pavimento se encuentra en buen estado en toda la barriada, tanto en zonas peatonales como en las calzadas (a excepción de la calle de la vía del tren) y tiene espacio suficiente para aparcamiento en los fondos de saco. El sistema de alcantarillado, de abastecimiento y electricidad se encuentran en el buen estado y son casi nulas las tomas ilegales de luz en esta barriada.
- El sector de La Oliva, a pesar de disfrutar del mejor aspecto, no disfruta de un pavimento en buen estado, fundamentalmente en su periferia. En cuanto a los distintos elementos propios de la infraestructura urbana básica, son los que están en mejor estado.
- En Letanías el suministro eléctrico y el sistema de abastecimiento de agua está más normalizado, aunque hay que señalar la excepción de las Casitas de la Paz. El alumbrado de calles y plazas es en general muy pobre, al igual que cualquier otro tipo de dotación. El sistema de alcantarillado presenta notables irregularidades. Resulta significativa la invasión de los coches a pesar de la disponibilidad de aparcamientos.
- En la barriada Martínez Montañés es una realidad el deterioro acusado que existe en las infraestructuras, tanto del espacio público como del interior de los bloques. Son frecuentes las demandas sobre atascos de desagües, roturas de bajantes, etc. La iluminación en esta barriada es muy pobre y el firme y el acerado se encuentra en determinados lugares en mal estado principalmente en las vías interiores. En cuanto a la electricidad, existen numerosas tomas ilegales y el impago a la empresa suministradora.



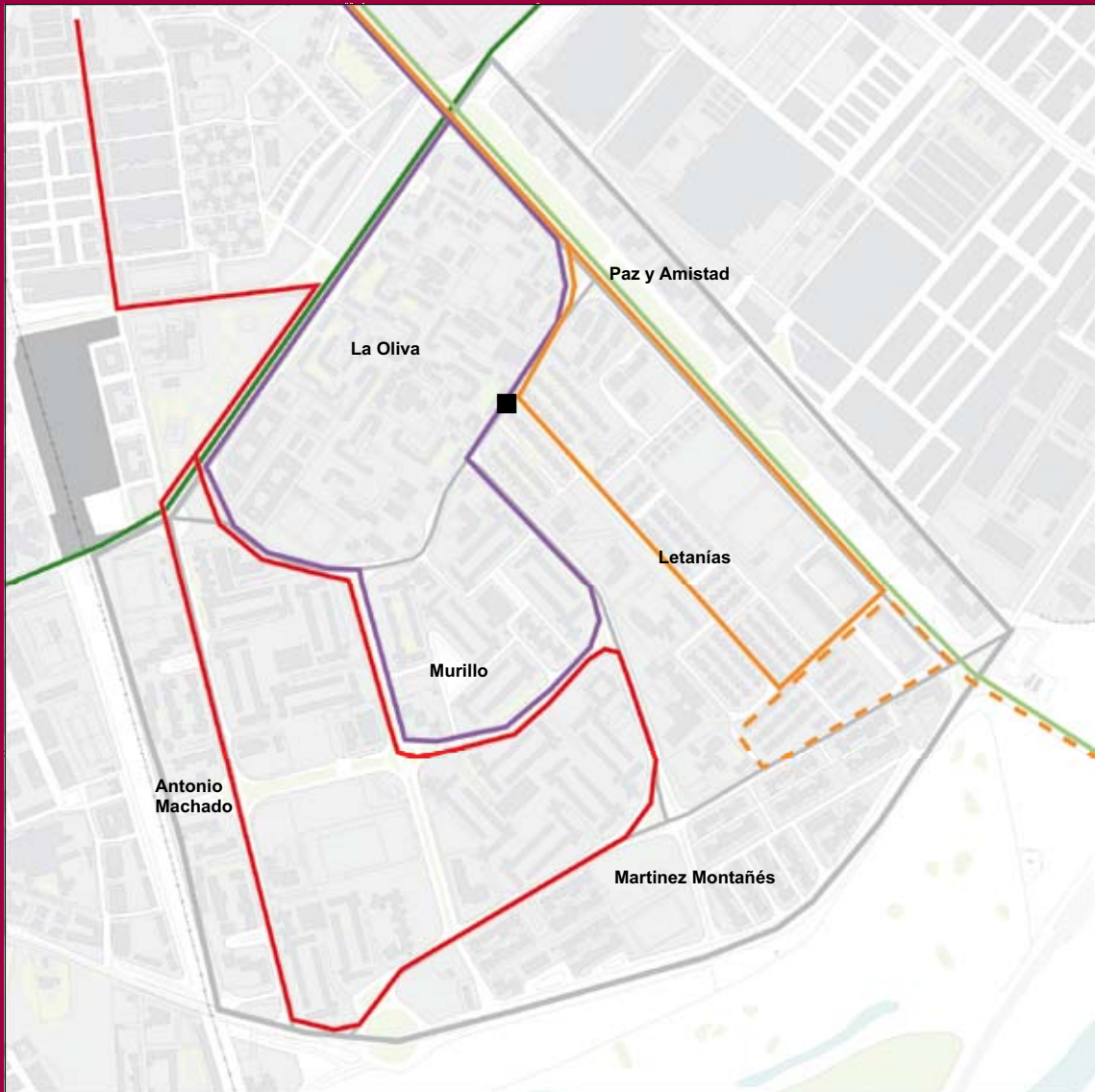
«Las infraestructuras urbanas básicas (abastecimiento de agua, sistema de alcantarillado, electricidad, alumbrado y pavimentación) presentan grandes deficiencias estructurales»



Transporte urbano

Línea de autobus

- Línea 2
- Línea 31
- Línea 32
- Línea 36
- Línea 30
- - - Antiguo recorrido línea 30
- Parada de taxi
- Apeadero Virgen del Rocío



- En Murillo también se realiza la toma ilegal e impago de luz. En las plazoletas interiores se corrobora la inexistencia de bocas para riego y mantenimiento de las mismas. Falta de iluminación y mobiliario urbano en general.
- En Paz y Amistad se está observando también una fuerte inseguridad por falta de elementos que regulen el tráfico. El pavimento está en mal estado. Los sistemas de alcantarillado y alumbrado son suficientes, así como el de abastecimiento de agua.

Red de transporte público

En cuanto al transporte urbano, las líneas que cubren esta zona de Sevilla son la 30, 31 y 32 por el interior de las barriadas, y la línea 2 y 36 por dos de las grandes avenidas que delimitan esta zona por el exterior. En las líneas que recorren estos barrios, es valorada por los vecinos/as la insuficiencia en la dotación y el mal estado de los autobuses que se destinan a las mismas. Debemos señalar, además, que existe una zona de la barriada Martínez Montañés por la que no circula ninguna línea del transporte público desde el año 2001, convirtiéndose ya en una demanda histórica la recuperación del antiguo recorrido de la línea 30 que pasaba por dicha zona.

Existe tan sólo una parada de taxi, situada en la avenida Nuestra Señora de la Oliva, pero con un funcionamiento casi nulo. El estigma social de la zona y la falta de seguridad hacen que la prestación de estos servicios públicos sea difícil.

Servicios de limpieza

El servicio básico de limpieza y recogida de basuras constituye una de las grandes debilidades de esta zona de Sevilla. La mayoría de barriadas no disfrutan de contenedores para el reciclado de la basura, y los contenedores que existen están en muy mal estado.

A pesar de estar mejorándose el servicio de limpieza en la zona de Martínez Montañés, históricamente más deteriorada y con menos servicios públicos, son muchas las lagunas en lo referente a la limpieza en algunas plazoletas de Murillo, en determinados lugares de Antonio Machado, y en los equipamientos y espacios libres en general.

Correos

El servicio de correos sufre bastantes deficiencias. El reparto de correo ordinario se hace difícil, primero por la falta de buzones en la mayoría de los bloques y de rotulación de éstos y de las calles, y segundo por la falta de seguridad de los que se encargan de ese servicio. Además existen muy pocos buzones públicos en el mobiliario urbano de todo el Polígono Sur.

Resultan deficientes todos aquellos servicios básicos que se dan desde empresas privadas y que no llegan a esta zona de Sevilla, como la entrega y reparto a domicilio, la realización de diferentes servicios técnicos de telecomunicaciones, de empresas de albañilería y fontanería, etc.



«El servicio básico de limpieza y recogida de basuras constituye una de las grandes debilidades de esta zona de Sevilla»



LA PERCEPCIÓN VECINAL SOBRE LA DOTACIÓN/CARENCIA DE SERVICIOS Y EQUIPAMIENTOS

Barriada	Encuestas realizadas	Servicios y equipamientos que faltan	% de esta valoración
LETANÍAS	1.388	Centro de Salud	1%
		Centro de Drogodependencia	8%
		Zonas de recreo	48%
		Asistencia Social (UTS)	8%
		Equipamientos Deportivos	38%
		Comisaría de Policía	61,5%
		Centros Sociales para mayores y para la juventud	14%
		Ninguno	5,2%
MURILLO	2.696	Centro de Salud	31%
		Centro de Drogodependencia	13%
		Zonas de recreo	41%
		Asistencia Social (UTS)	15%
		Equipamientos Deportivos	34%
		Comisaría de Policía	71%
		Centros Sociales para mayores y para la juventud	4%
		Ninguno	5,9%
ANTONIO MACHADO	681	Centro de Salud	53%
		Centro de Drogodependencia	10%
		Zonas de recreo	30%
		Asistencia Social (UTS)	16%
		Equipamientos Deportivos	22%
		Comisaría de Policía	75%
		Centros Sociales para mayores y para la juventud	3%
		Ninguno	3%
PAZ Y AMISTAD	751	Centro de Salud	0,8%
		Centro de Drogodependencia	5%
		Zonas de recreo	55%
		Asistencia Social (UTS)	8%
		Equipamientos Deportivos	47%
		Comisaría de Policía	58%
		Centros Sociales para mayores y para la juventud	6,5%
		Ninguno	3,2%
RESULTADO TOTAL DE LAS BARRIADAS ENCUESTADAS	5.516	Centro de Salud	22%
		Centro de Drogodependencia	10%
		Zonas de recreo	43%
		Asistencia Social (UTS)	13%
		Equipamientos Deportivos	35%
		Comisaría de Policía	67%
		Centros Sociales para mayores y para la juventud	7%
		Ninguno	5%



Diagnóstico participado: lo que piensa y dice el Polígono

En este punto se sintetizan las necesidades y problemas que han observado vecinos y asociaciones vecinales a partir de su participación en las jornadas de trabajo organizadas. Este diagnóstico se estructura en cuatro categorías.

DEFICIENCIAS DE LA ESTRUCTURA URBANA Y ABANDONO URBANÍSTICO

- *Existen barreras físicas que nos aíslan del resto de la ciudad: muro de los polígonos industriales HYTASA y NAVISA, muro de la vía del tren y carretera Su Eminencia.*
- *Otras barreras físicas que impiden la comunicación entre las barriadas y suponen zonas de riesgo para el tránsito peatonal: callejones, muro de los centros educativos...*
- *La pavimentación de calles (tanto firmes como acerados) está en muy mal estado en algunas zonas.*
- *Existen muy pocas zonas verdes, de paseo y/o juego.*
- *Hay muchos espacios libres sin uso que deterioran el barrio; se acumula en ellos mucha basura (focos de infección, ratas, cucarachas...) y se vuelven zonas intransitables.*
- *Los vehículos transitan y aparcan en plazas y calles peatonales, estropeando la pavimentación y poniendo en peligro en ocasiones a los peatones, porque no se instala un mecanismo eficaz que lo impida.*
- *Terminación incompleta de algunas obras (centro de servicios sociales, reurbanización de algunas zonas...).*
- *Deficiencias en la ejecución de algunas obras: no se han retirado los escombros, hay defectos de construcción, incumplimientos de los proyectos iniciales de obras.*
- *Las obras no llegan a determinadas zonas que sufren un alto deterioro y en algunos casos ni siquiera están pavimentadas ni han recibido tratamiento alguno.*
- *Falta de mecanismos de protección de los bajos de los bloques en las barriadas de Murillo y Letanías.*
- *Invasión de espacios públicos con construcciones ilegales de diversos materiales que deterioran la imagen del barrio y suponen una manifestación de la impunidad.*
- *Barreras arquitectónicas que dificultan el acceso de mayores y minusválidos a los bloques de viviendas y locales, así como el tránsito por las calles.*
- *Es necesario que el Ayuntamiento recepcione la barriada de La Oliva.*



CONDICIONES DE LA VIVIENDA Y EL EDIFICIO

- *Mal estado de los bloques:*
 - *Desprendimiento de cornisas, principalmente en Paz y Amistad y en Antonio Machado.*
 - *Cubiertas viejas que calan el agua y afectan a las viviendas del último piso, en casi todas las barriadas (Martínez Montañés, Antonio Machado, Paz y Amistad, Murillo y Letanías).*
 - *Bajantes rotos que inundan los portales de acceso a las viviendas, y en ocasiones afectan a los cuadros de luz (principalmente en Martínez Montañés).*
 - *Tuberías viejas en mal estado, en algunos casos rotas o con pérdidas.*
 - *Desagües rotos.*
 - *Instalaciones de luz deterioradas, sobre todo en Martínez Montañés.*
 - *Sótanos inundados, sobre todo en Letanías y Paz y Amistad.*
 - *Fachadas deterioradas (pintura, agujeros que no están bien tapados...), en todas las barriadas.*
 - *Focos de suciedad e infección en los patios interiores de los bloques de Martínez Montañés (presencia de ratas, cucarachas, etc.).*
 - *Canaletas rotas en ocasiones por el deterioro de los años o por la falta de poda de los árboles, principalmente en Murillo.*
 - *Escalones y barandillas rotas o ausentes, principalmente en Murillo y Martínez Montañés.*
 - *Problemas con los grupos de presión y bombas de agua en las torretas (el agua no llega a los pisos más altos), sobre todo en Martínez Montañés.*



- *Falta de información de las ayudas necesarias para los arreglos.*
- *Las comunidades de vecinos no pueden hacer frente al coste económico de las obras.*
- *Dificultades de acceso a las viviendas, que no se ajustan a las necesidades de los vecinos mayores y con minusvalías.*
- *Necesidad de ayudas para la instalación de ascensores en los bloques de las seis barriadas.*
- *Irregularidades en la ocupación, compra-venta y uso de la vivienda y los espacios públicos que las rodean.*
- *Mucha lentitud y trabas para los vecinos que quieren regularizar su vivienda.*
- *Muchas viviendas vacías y mucha necesidad de cambios de viviendas y viviendas para jóvenes.*
- *Falta de control sobre los usos de las viviendas (una misma persona compra varias viviendas y las utiliza para venta de droga u otras actividades ilegales).*
- *Usos ilegales de los bajos de las viviendas de Martínez Montañés: apertura de negocios como salas ilegales de juego, construcción de trasteros donde en ocasiones se guardan gallos o perros de pelea... y no se realizan inspecciones sanitarias ni de ningún tipo.*
- *Algunos vecinos destrozan los bloques (se rompen buzones, se hacen boqueras en las plazoletas...) y quedan impunes.*
- *Cbabolismo en el barrio: casitas de la Paz y deterioro de los bloques llegando al cbabolismo vertical, sobre todo en Murillo y Martínez Montañés.*
- *Comunidades de vecinos en el bloque: inexistencia en algunos casos y dificultades para el funcionamiento en otros, lo que perjudica al mantenimiento (limpieza y conservación) del bloque.*



AUSENCIA O DEFICIENCIA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS



- *Deficiencias en los servicios relativos al urbanismo: obras de pavimentación, obras para el suministro de agua, luz, teléfono, adecentamiento de plazas...*
- *Falta de limpieza en determinadas calles, plazas, zonas verdes y sobre todo espacios libres. El servicio no se realiza de forma continua.*
- *No existen contenedores para el reciclado.*
- *Deficiencia en el transporte público: frecuencia muy larga, no recorre todas las barriadas y el estado de los autobuses es muy deficiente ("siempre nos dejan los que están peor y los más antiguos"). Sólo existe una parada de taxi, y es raro ver alguno en ella.*
- *Falta de intervención policial en general e inadecuación de los procedimientos utilizados de acuerdo con la problemática del barrio (cuando la policía actúa en ocasiones hace referencia a las denuncias de los vecinos, con lo que pone en peligro la integridad física de los vecinos denunciantes o actúa como si todos los vecinos fueran delincuentes).*
- *Necesidad de investigar y controlar las condiciones medioambientales del barrio que pueden acarrear problemas de salud: subestación eléctrica excesivamente cercana a las viviendas en Martínez Montañés, transformadores viejos (quizás obsoletos) inserto en los edificios de viviendas en Letanías, existencia de antenas de teléfonos móviles en Paz y Amistad...*
- *No se llevan a cabo campañas de desratización y desinfección, siendo éste un problema grave en el barrio.*
- *Falta de control sobre las tomas ilegales de luz, a pesar del peligro que suponen.*
- *Las bocas de riego son escasas y no están conectadas en muchos casos a los pozos (están inutilizadas).*
- *Ausencia de oficinas públicas (INEM, EMASESA, Correos, Sevillana,...) y la mayoría de ellas están bastante lejos.*
- *Los coches abandonados forman parte del paisaje urbano, ya que no son retirados con la frecuencia necesaria para la situación del barrio.*
- *Los pocos jardines y zonas verdes que hay no tienen ningún mantenimiento y sirven de basurereros; los árboles ni se podan ni se riegan y muchos de ellos están dañando el acerado y las cubiertas y canaletas de los edificios.*
- *No hay buzones ni teléfonos públicos en las calles.*
- *No hay estancos ni farmacias suficientes para la población. En ocasiones las farmacias de guardia están muy alejadas.*
- *Muchos servicios no quieren entrar al barrio: médicos de guardia, taxis, servicios técnicos...*
- *Escasez de recursos para mujeres, jóvenes y mayores (residencia de mayores, centros de día para mayores, centros específicos para la juventud, atención a la problemática de la mujer...).*

FALTA DE ESPACIOS PARA RELACIONARSE Y CONVIVIR (INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS)

- *Los locales sociales están en mal estado y en ocasiones las obras realizadas por las administraciones no han sido concluidas.*
- *Los espacios destinados a la convivencia están abandonados, no se interviene sobre ellos ni para mantenerlos ni para mejorarlos: zonas verdes, zonas de juego, zonas de paseo...*
- *Faltan lugares de convivencia y ocio, para niños, amigos, padres, “para desarrollar un poquito de unión ya que no existe ninguna”; y que sirvan también para proteger la acera y los vehículos no transiten por ellas.*
- *Inadecuación de los equipamientos e infraestructuras deportivas y de ocio. Existe una gran dejadez en el mantenimiento, cuidado, vigilancia y adecuación de estos espacios para el disfrute y las relaciones entre vecinos.*
- *No se repone ni se instala nuevo mobiliario urbano: juegos de niños, bancos, macetones, farolas...*



► Movimiento vecinal y convivencia ciudadana

El movimiento vecinal

Aspectos generales

En el Polígono Sur el movimiento vecinal muestra un doble panorama: por un lado, un estado de fragmentación o división a juzgar por la existencia de pequeñas asociaciones (de vecinos, de ocio y cultura, etc.), y grupos sociales con escasa o nula comunicación y coordinación entre sí. Y por otro lado, están la Plataforma *Nosotros también somos Sevilla* y cuatro Coordinadoras que agrupan a más de una treintena de asociaciones y grupos sociales, por lo que sí podría hablarse de un movimiento social vecinal como tal, estructurado en una red de comunicación en acción que se ha ido conformando en sus múltiples formas de organización desde la década de los 70.

Como parte de los nuevos movimientos sociales, el movimiento vecinal del Polígono Sur, al margen de la mayor o menor cohesión de sus redes ciudadanas y asociativas, tiene una serie de características que se resumen a continuación:

- Su elevado grado de pluralismo y composición social heterogénea. Por ejemplo, dentro de la Plataforma *Nosotros también somos Sevilla*, que es una de las estructuras formales más visible y estable del actual movimiento vecinal del Polígono Sur, coexisten grupos con intereses, expectativas y concepciones diferentes de la realidad; pero con el objetivo común de mejorar la calidad de vida en el barrio.

«Una plataforma y cuatro coordinadoras agrupan a más de una treintena de asociaciones y grupos sociales, por lo sí podría hablarse de un movimiento social vecinal como tal, estructurado en una red de comunicación en acción que se ha ido conformando en sus múltiples formas de organización desde la década de los 70»

«El movimiento vecinal no sólo existe para conseguir bienes y servicios básicos para el barrio, satisface también necesidades profundas de afecto, participación, identidad, creación y libertad»

- Son movilizados, es decir, se basan en la participación voluntaria y han de buscar constantemente el apoyo activo de los miembros de la sociedad. Ejemplo de ello fueron, en el verano de 2004, las movilizaciones vecinales impulsadas, tanto desde La Plataforma como desde otras redes sociales del barrio, a raíz del caso de los Bermejales.
- Existe en el movimiento vecinal del Polígono Sur, un componente afectivo muy alto entre sus miembros, ya que el movimiento vecinal no sólo existe para conseguir bienes y servicios básicos para el barrio, satisface también necesidades profundas de afecto, participación, identidad, creación y libertad.
- Tienen un alto nivel de integración simbólica, manifestado por un acusado sentimiento de pertenencia a un grupo. El sentimiento de *nosotros*, de creación de una identidad colectiva, es también una diferencia característica del movimiento vecinal del Polígono Sur, frente a un mero grupo de presión.
- Sus formas de participación son múltiples y cambiantes y no existe algo así como una militancia formal.
- Inestables y de temporalidad compleja, oscilando algunas entre su disolución, su institucionalización o la transformación en otras formas de organización.
- Estructura organizativa descentralizada y antijerárquica, en forma de red o malla (o red de redes), con un alto nivel de autonomía y autoorganización, con la desconfianza hacia los líderes carismáticos y un nivel bajo de institucionalización. Esta característica se aprecia actualmente en la red de la Plataforma, frente a otras redes que mantienen las jerarquías o son más dependientes de otros grupos externos.

Bajo estas características y condicionantes, el movimiento vecinal ha aportado los siguientes beneficios para el barrio:

- Ha contribuido decisivamente a conseguir proyectos para mejorar de la calidad de vida de la población del Polígono Sur en las diferentes áreas educativas, de salud, etc...
- Como elemento vertebrador de la comunidad y del tejido social. En el interior del movimiento vecinal, las Coordinadoras y la Plataforma han sido y siguen siendo claves para organizar a la comunidad en luchas conjuntas para conseguir mejoras en los diferentes sectores de la salud, educación,



etc... En esta forma de organizarse para actuar, ha sido clave estimular la participación ciudadana, en un proceso continuo de aprendizaje que da lugar a vecinos y vecinas responsables y solidarios.

- Como forjador del espacio comunitario para la convivencia ciudadana y la relación interpersonal y de conocimiento entre los vecinos.
- Finalmente el movimiento vecinal funciona también como espacio educativo, creando procesos de autoformación de vecinos y técnicos locales (como las generaciones de técnicos locales que surgieron del Servicio de Atención al Menor de Villela, etc...); y como ámbito de educación informal a través de cursos, etc.

Diagnóstico participado del movimiento vecinal. Situación actual

Grado de participación en las asociaciones, preocupaciones y satisfacciones de los vecinos y vecinas

La tabla adjunta muestra el grado de participación de los vecinos y vecinas del Polígono Sur en las diferentes asociaciones, así como la valoración sobre las mismas.

En total entre las cuatro barriadas, respondieron a esta pregunta 5516 vecinos, de los cuales 4055 no participan en ninguna asociación (73,5%) y 1461 sí lo hacen (26,5%). En cuanto a la valoración de esta participación, se observa que es muy positiva en todos los casos, superior al 90%.

SUMA DE LA VALORACIÓN Y PARTICIPACIÓN DE LOS VECINOS DE ANTONIO MACHADO, LETANÍAS, MURILLO Y PAZ Y AMISTAD EN LAS ASOCIACIONES DEL POLÍGONO SUR

TIPO DE ASOCIACIONES	SÍ PARTICIPAN (número de vecinos y porcentaje)	VALORACIÓN BUENA
Asociaciones de vecinos (AA.VV.)	734 (13%)	91%
De mayores	145 (3%)	99%
Madres y padres de alumnos (AMPAS)	142 (3%)	93%
Ocio y cultura	97 (2%)	98%
Deportivas	83 (2%)	96%
Prestaciones de servicios	38 (1%)	92%
De mujeres	32 (1%)	100%
Juveniles	8 (0,01%)	100%
Medioambientales	0 (0%)	0%
Otras	182 (3%)	97%
TOTAL	1.461 (26,5%)	

La participación en cada barriada no difiere mucho de los datos anteriores, observándose que los vecinos y vecinas participan mayoritariamente en las AA.VV., con algunas diferencias para las otras asociaciones según la barriada.



NÚMERO Y PORCENTAJE DE VECINOS QUE SÍ PARTICIPAN EN ASOCIACIONES, SEGÚN BARRIADAS

TIPO DE ENTIDADES	ANTONIO MACHADO	LETANÍAS	MURILLO	PAZ Y AMISTAD
Asociaciones de vecinos	68 (10%)	269 (19%) ⁽¹⁾	197 (7%)	200 (27%)
De mayores	18 (3%)	63 (5%)	50 (2%)	14 (2%)
Madres y padres de alumnos (AMPAS)	10 (1%)	63 (5%)	49 (2%)	20 (2,6%)
Ocio y cultura	8 (1%)	30 (2%)	55 (2%)	4 (0,5%)
Deportivas	8 (1%)	29 (2%)	37 (1%)	9 (1%)
Prestaciones de servicios	0 (0%)	20 (1%)	15 (1%)	3 (0,5%)
De mujeres	3 (0,4%)	5 (0,4%)	23 (1%)	1 (0,1%)
Juveniles	0 (0%)	3 (0,2%)	4 (0,1%)	1 (0,1%)
Medioambientales	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)
Otras	16 (2%)	45 (3%)		22 (3%)
TOTAL de residentes en cada barriada ⁽²⁾	2.137	4.019	8.724	2.530
Total de residentes que respondieron a esta pregunta (5.516 en total)	681	1.388	2.696	751

⁽¹⁾ Porcentajes respecto al total de vecinos que respondieron a esta pregunta.

⁽²⁾ Como argumentos a favor de que el número de residentes entre estas cuatro barriadas sea probablemente mayor, se encuentran: la existencia de cerca de 500 pisos sin datos (vacíos/derruidos, vacíos/ilocalizables y pisos con negativa a facilitar los datos); y la información incompleta por la existencia de familias numerosas que no declararon el número real de miembros y los jóvenes solicitantes de viviendas que no quieren aparecer como censados en el Polígono Sur para seguir optando a una vivienda en la ciudad. A favor de que el número de residentes sea el estimado (17.410), se recoge la existencia de muchos hogares con 1 ó 2, principalmente ancianos/as que viven solos/as.

En cuanto a las preocupaciones de los vecinos y vecinas del Polígono Sur, las 6 cuestiones que más preocupan, por orden de mayor a menor son: la inseguridad ciudadana, la drogodependencia, los problemas de convivencia, falta de empleo/paro, las deficiencias de los servicios públicos y la ocupación/chabolismo.

PRINCIPALES PREOCUPACIONES DE LOS VECINOS Y VECINAS DE ANTONIO MACHADO, LETANÍAS, MURILLO Y PAZ Y AMISTAD

	NÚMERO	PORCENTAJE
Inseguridad ciudadana	4.712	85%
Drogodependencia	3.436	62%
Problemas de convivencia	1.703	31%
Falta de empleo / paro	1.133	21%
Deficiencias en los servicios públicos	985	18%
Ocupación / chabolismo	959	17%
Educación	1.020	19%
Otros	310	6%
No saben / No contestan	223	4%
Viviendas en malas condiciones	155	3%
Falta de vivienda para hijos	99	2%
Salud	98	2%
Falta de organización vecinal	88	2%



PRINCIPALES PREOCUPACIONES SEGÚN BARRIADAS

ANTONIO MACHADO	LETANÍAS	MURILLO	PAZ Y AMISTAD
Inseguridad	Inseguridad	Inseguridad	Inseguridad
Problemas convivencia	Drogo-dependencia	Drogo-dependencia	Drogo-dependencia
Drogo-dependencia	Falta empleo/paro	Problemas convivencia	Servicios públicos
Servicios públicos	Ocupación Chabolismo	Ocupación Chabolismo	Falta empleo/paro
Educación	Servicios públicos	Falta empleo/paro	Problemas convivencia
Falta empleo/paro	Problemas convivencia	Servicios públicos	Educación

En cuanto a las cuestiones que más les gustan o que mayor satisfacción les dan a los vecinos y vecinas de las cuatro barriadas del Polígono Sur, la siguiente tabla recoge esta información. Las cuestiones más citadas son la vivienda, las gentes y vecinos y la forma del barrio.



PRINCIPALES SATISFACCIONES DE LOS VECINOS Y VECINAS DE ANTONIO MACHADO, LETANÍAS, MURILLO Y PAZ Y AMISTAD

	NÚMERO	PORCENTAJE
La vivienda	4.591	83%
Los vecinos (la gente)	3.425	62%
La forma del barrio	2.805	51%
Las cercanía al centro	1.776	32%
Ninguna	422	8%
Las familias	358	6%
Otras	210	4%
La tranquilidad	158	3%
No sabe/no contesta	147	3%
La cultura gitana	129	2%
El Centro Cívico El Esqueleto	74	1%

«Los modelos de intervención desde la Administración no responden a una visión integral o global de la realidad del Polígono Sur, por lo cual su eficacia es baja para solucionar los problemas de fondo»

Problemas y necesidades del movimiento vecinal en el 2004

Síntesis de problemas y necesidades que afectan directamente al funcionamiento del movimiento vecinal del Polígono Sur.

- Los modelos de intervención desde la Administración no responden a una visión integral o global de la realidad del Polígono Sur, por lo cuál su eficacia es baja para solucionar los problemas de fondo.
- Crítica generalizada a la Administración y autocrítica entre algunas asociaciones, que afirman que los programas y actuaciones no responden o no se adaptan a las necesidades reales de los colectivos concretos (jóvenes, menores, mujeres, mayores, etc...).
- Descoordinación entre los programas y actuaciones, con fragmentación y falta de articulación de las redes vecinales que forman parte del movimiento vecinal.
- Falta de financiación a las asociaciones y entidades o mala distribución de la misma.
- Falta de control, seguimiento y evaluación de los resultados de los programas y actuaciones.
- Falta de Información y de comunicación entre las redes vecinales.

Situación actual del movimiento vecinal en el 2004

Destaca en primer lugar, que la Plataforma constituye una parte esencial del movimiento vecinal y asociativo, aglutinando diversos intereses y expectativas.

Existe una pérdida de protagonismo y de incidencia en la transformación del barrio de las actuales AMPAS (anteriormente APAS), al menos si lo comparamos con su papel hasta aproximadamente la mitad de la década de los 90.

Las asociaciones de jóvenes han retrocedido igualmente con respecto a la presión reivindicativa que ejercieron en las décadas anteriores. Apenas hay actividad de las vocalías de juventud dentro de las AA.VV.

En cuanto a las AA.VV., siguen jugando su papel original en la reivindicación de mejoras para las seis barriadas del Polígono, aunque en la actualidad lo comparten con otras asociaciones no estrictamente vecinales (socioculturales, deportivas, de mujeres, etc.).



DEBILIDADES Y FORTALEZAS DEL TEJIDO ASOCIATIVO Y EL MOVIMIENTO VECINAL

DEBILIDADES	FORTALEZAS
<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Muchas redes asociativas pequeñas, aisladas y de escasa influencia y repercusión en el barrio...</i> ▪ <i>Escaso número de socios activos y bajo índice de asistencia y participación activa en los actos y actividades organizadas por las AA.VV.</i> <p><i>Las razones que explican esta situación se resumen en los siguientes puntos:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Efectos de los Planes Especiales, que junto a otros factores, han propiciado la fragmentación, el sesgo participativo y el clientelismo político.</i> ▪ <i>Proceso histórico: dispersión del movimiento vecinal y repliegue de las asociaciones y vecinos hacia sus propios barrios, ante las expectativas positivas de cambio generadas por los sucesivos planes especiales.</i> ▪ <i>Desesperanza y desilusión en la ciudadanía ante los escasos cambios positivos y visibles.</i> ▪ <i>Situaciones de desestructuración familiar.</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Las Coordinadoras, la Plataforma y otras redes sociales constituyen una parte esencial del movimiento vecinal, dándose el pluralismo y la diversidad de expectativas e intereses propios de los nuevos movimientos sociales.</i> ▪ <i>Frente a las situaciones de debilidad del movimiento vecinal, destaca la gran capacidad de unión de los vecinos y el tejido asociativo en general frente a problemas comunes.</i> ▪ <i>El trabajo abnegado y anónimo de muchos vecinos y vecinas.</i>



«A partir de la mitad de la década de los 70 se superó la capacidad de los vecinos y vecinas del Polígono para la inclusión social de las familias que llegaban de fuera y para asegurar una convivencia normalizada en el barrio»

Convivencia vecinal

La historia de la convivencia en el Polígono entre 1964 y 1976, muestra que ya existía una gran capacidad de inclusión social entre las familias que iban poblando el Polígono Sur, es decir, un tiempo y las actitudes necesarias para el aprendizaje de la convivencia en espacios comunes de relaciones. En este periodo y con diversidad de orígenes y culturas de las familias que llegaban al Polígono, apenas se dieron problemas graves de convivencia.

A partir de la mitad de la década de los 70, se comenzó a *sobrepasar el cupo*, es decir, se superó la propia capacidad de los vecinos y vecinas del Polígono para la inclusión social de las familias que llegaban de fuera y para asegurar una convivencia normalizada en el barrio. Esta ruptura de los mecanismos básicos de socialización se vio potenciada por otros problemas como el paro, la delincuencia, las adicciones, la venta y expansión de las redes de la droga, etc...

La conjunción de estos factores y otros son el origen de lo que los vecinos llaman actualmente la cultura del *todo vale*, es decir, la permisividad y la impunidad, que van haciendo mella progresivamente en los valores y mecanismos básicos de socialización que compartían los vecinos a los inicios del barrio para asegurar una convivencia tranquila y pacífica.

Sin embargo, la amplia diversidad de procedencias (barrios diferentes de Sevilla), orígenes (urbano-rural), culturas (gitana-no gitana) o formación-ocupación de las familias que fueron poblando el Polígono Sur desde los 60, más que origen de conflictos, son la fuente del enorme potencial humano y riqueza de la actual población del Polígono Sur. Esta diversidad también es el embrión del movimiento vecinal del Polígono Sur, plural y versátil que sigue en pie tras 40 años de historia del barrio; así como de la riqueza artística o de la actitud solidaria de los vecinos y vecinas del Polígono Sur para saber convivir con gente de fuera del barrio e integrarlos en su tejido social.

Diagnóstico participado sobre convivencia vecinal

- *El ambiente de permisividad y de impunidad, “del todo vale”, para actividades ilegales y delictivas, que siguen afectando seriamente la convivencia.*
- *Conflictos en algunas barriadas entre las AAVV, los vecinos y las comunidades de propietarios a la hora de adjudicaciones de vivienda.*
- *Estado de miedo y temor constante de la mayoría de las familias de las comunidades gitana o no gitana, que conviven con normalidad ante las amenazas de otras familias minoritarias y multiproblemáticas.*
- *Escasa o nula dotación y mantenimiento de los espacios y servicios públicos.*
- *Ruidos y molestias.*
- *Falta de espacios de relaciones y convivencia; y deterioro de los existentes.*



Por último, mencionar otro aspecto básico de la convivencia y es el que toca a las relaciones entre las comunidades gitana (entre el 10 y el 15% de la población total del Polígono) y no gitana. No se ha detectado que exista conflictividad o rechazo patente entre ellas, más bien, los 40 años de historia del barrio demuestran que la convivencia en términos generales entre ambas comunidades ha sido y es pacífica y existen espacios de encuentro y de relaciones entre ambas, ya sea a través de las asociaciones vecinales, en zonas comerciales, o a nivel familiar en las plazoletas (por ejemplo de Murillo) o en las comunidades de vecinos.

Sí se detecta, sin embargo, un estado generalizado, igualmente en ambas comunidades, de temor difuso y de cierta desconfianza no manifestada abiertamente.

► Seguridad ciudadana

La seguridad ciudadana, entendida como la necesidad de protección física de los vecinos (individual-familiar) y del barrio (como entorno-ambiente donde se dan las relaciones), es el aspecto, si no el más importante, el más sensible para los vecinos.

Como ya se ha comentado, a partir de la mitad de la década de los 70 y ante problemas como el paro, la delincuencia, las adicciones, la venta y expansión de las redes de la droga, la permisividad y/o pasividad de la Administración ante las ocupaciones ilegales de las viviendas y la poca efectividad de las actuaciones policiales por la falta de voluntad política, se comenzaron a romper los mecanismos básicos de socialización y la propia capacidad de los vecinos y vecinas del Polígono para asegurar una convivencia normalizada en el barrio. Todos estos hechos contribuyeron a crear el *caldo de cultivo* para la aparición del fenómeno de la inseguridad, el deterioro de la convivencia y la aparición progresiva de las denominadas *familias multiproblemáticas*, cuya socialización va a suponer uno de los mayores retos del Plan Integral.



«La seguridad ciudadana, entendida como la necesidad de protección física de los vecinos, individual-familiar y del barrio, como entorno-ambiente donde se dan las relaciones, es el aspecto más sensible para los vecinos»

Diagnóstico participado sobre la inseguridad ciudadana

El análisis de los propios vecinos y vecinas de los problemas y causas de la inseguridad ciudadana, aporta los siguientes resultados:

- *Las actuaciones policiales no funcionan, son escasas o están ausentes. Con la consecuencia de la impunidad de los delincuentes y sus acciones por todo el Polígono, que van desde robos a viviendas, tirones, atracos, destrozos, violencia, amenazas constantes a las familias y vecinos, imposibilidad de disfrutar de los paseos, de los deportes al aire libre, o de los espacios de ocio y de las relaciones entre los vecinos.*
- *La falta de una comisaría de policía nacional.*
- *Existencia de puntos de venta de droga.*
- *Delincuencia de menores.*
- *Inseguridad vial y de tráfico.*



«Se ha creado el caldo de cultivo para la aparición del fenómeno de la inseguridad, el deterioro de la convivencia y la aparición progresiva de las denominadas familias multiproblemáticas, cuya socialización va a suponer uno de los mayores retos del Plan Integral»

Las principales consecuencias de la inseguridad ciudadana en el Polígono Sur son:

- El deterioro urbano.
- El abandono de las familias hacia otros barrios ⁽²⁾.
- El deterioro de la convivencia.
- La pérdida de los mecanismos básicos de socialización.
- La extensión de la *cultura del miedo* y del *todo vale* (permisividad e impunidad).
- La proliferación de los espacios del anonimato.

Estas consecuencias retroalimentan el sistema de marginación que es el Polígono Sur y auto-reproducen la impunidad y las conductas marginales, al margen de las actuaciones de las diferentes áreas de la Administración, para intentar paliar o eliminar los factores que generan la inseguridad.

Otra cuestión clave que va paralela a la inseguridad, es la percepción de miedo entre los vecinos. Hay sensaciones de alarma, de temor constante y de sentirse amenazados. No obstante, a pesar de ello, los vecinos y vecinas del Polígono Sur han demostrado tener una gran paciencia y capacidad de educación e inclusión social de las gentes que han llegado de fuera a poblar el barrio.

De la mejora de la seguridad ciudadana dependerá, en gran medida, el éxito de las restantes medidas del Plan.

► Ocio y deporte

Diagnóstico participado: análisis del ocio, tiempo libre y deporte

Reconociendo las diversas funciones que puede tener el deporte a distintos niveles (educativo, sanitario, socio-laboral, lúdico, recreativo y cultural), los vecinos y vecinas expresan una serie de necesidades y problemas vinculados a los temas de ocio, tiempo libre y deporte:

- La escasez de modalidades y prácticas deportivas que actualmente se realizan en el Polígono Sur.

En principio, puede parecer que son muchas las actividades que se realizan, pero haciendo una comparación con las ofertas que el Ayuntamiento oferta a través del Instituto Municipal de Deportes, órgano encargado de canalizar todo el deporte de la ciudad, con sus programas de Juegos Deportivos Municipales, las Escuelas Deportivas Municipales y alguna que otra actividad, se observa como no se realiza ni un 20% de todas las actividades que se contemplan.

En esta situación influyen varios factores, como son:

- No existen en el Polígono Sur las instalaciones adecuadas como para poder realizar la mayoría de las actividades que oferta el Ayuntamiento.



⁽²⁾ Según el Estudio de Población y Vivienda, un 28% de 5.516 vecinos encuestados en el Polígono Sur, desearía abandonar el barrio.

- La propia situación geográfica de Polígono Sur aleja a sus habitantes de los espacios y referentes del deporte en la ciudad.
- Falta de cauces adecuados de información sobre las posibilidades del deporte en el Polígono o en la ciudad.
- Las cuotas de inscripción demasiado elevadas para que los vecinos puedan disfrutar del deporte.
- Errores de funcionamiento, usos y mantenimiento de las instalaciones ubicadas en el Polígono Sur.
- Mal estado y/o carencia de las instalaciones, equipamientos e infraestructuras deportivas y de ocio/tiempo libre (zonas verdes, plazas...)

Escasa variedad de instalaciones e inexistencia de espacios deportivos cubiertos, supeditando la práctica del deporte a las estaciones estivales.

En cuanto al uso y mantenimiento, en general aquellas localizadas en espacios cerrados como los colegios, están en mejor estado de mantenimiento que aquellas comunes o al aire libre.

Falta de adaptación y de dotación de las infraestructuras e instalaciones deportivas.

Falta de dotación de equipamientos básicos en las superficies deportivas destinadas a disciplinas concretas. El material deportivo con el que se dotan a las entidades o a los centros educativos, son mínimos e insuficientes para que el deporte se desarrolle con garantías de continuidad y cumpliendo las funciones deseables.

- Actividades de ocio.

Escasas actividades lúdico-festivas y de convivencia.

Una parte de las actividades de las asociaciones y entidades que trabajan con adolescentes, son poco atractivas y no responden a lo que desea este colectivo.

- Falta de espacios de ocio y convivencia (juego, deportes, paseos, encuentros, zonas verdes...).

En este punto se hace hincapié en la necesidad de mantenimiento, renovación y vigilancia continua-permanente de los espacios e instalaciones para el ocio y el tiempo libre.

- Falta de coordinación e información de los programas y actividades deportivas y ocio/tiempo libre.
- Inseguridad para la práctica y disfrute del deporte y de los espacios de ocio/tiempo libre.
- Falta de coordinación entre las administraciones también en la prestación de este tipo de servicios.
- De los propios vecinos/as.
- Sensación de aislamiento. Falta de interés y participación.

«El deporte desempeña diversas funciones (educativo, sanitario, socio-laboral, lúdico, recreativo y cultural), que carecen de oportunidades de desarrollo»

